

# ТИПОВОЙ ЗАКОН ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВозАЩИТНИКОВ

*Неофициальный перевод, не включающий содержания с описанием глав и разделов*

# ЗАКОН ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

## ВНЕДРЕНИЕ И ЦЕЛЬ ДАННОГО ТИПОВОГО ЗАКОНА

Настоящий типовой закон предназначен для направления и содействия Государствам и другим субъектам в деле обеспечения полноценного и эффективного внедрения положений «Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы» (Декларация ООН) на национальном уровне.

Юридическое признание и защита правозащитников имеет решающее значение для обеспечения последних возможностью работать в безопасной, благоприятной среде и не подвергаться атакам, репрессиям и необоснованным ограничениям. Юридическое признание и защита правозащитников также способствует расширению целей защиты прав человека и поощрению демократии, политики добросовестного управления, устойчивого развития и уважения верховенства закона. Правозащитники служат интересам правообладателей, жертв нарушений и общества в целом.

Основной обязанностью Государств является предоставление правозащитникам возможности выполнять свою работу в свободной, безопасной и благоприятной среде. В последние годы широкий спектр экспертов и механизмов ООН – включая особые процедуры, договорные органы, Совет по правам человека и канцелярия Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека – совместно с региональными правозащитными органами и экспертами, призвали Государства внедрять законы, явственно гарантирующие права, закрепленные в Декларации, а также пересмотреть и изменить законы, которые ограничивают, порочат или предусматривают уголовное наказание за занятия правозащитной деятельностью.

Несмотря на это, очень немногие Государства внедрились Декларацию в национальное законодательство в полном объеме, тогда как большинство Государств по-прежнему поддерживает законодательство, ограничивающее осуществление основных прав и свобод; прав, которые имеют решающее значение для занятия правозащитной деятельностью. В тех странах, где были разработаны специальные законы или политики для защиты правозащитников их эффективному осуществлению препятствует отсутствие финансирования или политическая воля.

В этом контексте этот Типовой закон служит трем основным задачам:

- a. помогать и предоставлять технические рекомендации Государствам при разработке законов, политик и учреждений на национальном уровне для поддержки деятельности правозащитников и их защиты от репрессий и прочих нападок;
- b. снабдить правозащитников, выступающих за усиление юридического признания и защиты их важной деятельности; а также
- c. предоставить Государствам и правозащитникам инструмент для измерения и оценки охвата и эффективности существующих законов и политик.

### Процедура разработки Типового закона

Данный Типовой закон одобрен 27 руководящими экспертами. Он разрабатывался Международной службой по правам человека в течение трех лет, на основании следующих материалов:

- a. сравнительные правовые исследования в области передового опыта и ограничительной практики в области признания и защиты правозащитников, охватывающие почти 40 стран со всех регионов;<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> От ограничения к защите, [www.ishr.ch/sites/default/files/article/files/research\\_report\\_on\\_legal\\_environment\\_for\\_hrds\\_upload.pdf](http://www.ishr.ch/sites/default/files/article/files/research_report_on_legal_environment_for_hrds_upload.pdf)

- b. очные консультации с более чем 500 правозащитниками из свыше 110 Государств со всех регионов, суб-регионов и правовых традиций;<sup>2</sup>
- c. наблюдательная миссия и сравнительный обзор литературы;<sup>3</sup> и
- d. широкое взаимодействие с высококлассными экспертами по правам человека и юристами при разработке настоящего типового закона, включая двухдневное совещание для оформления проекта закона.<sup>4</sup>

Типовой закон был подготовлен при существенном вкладе и безвозмездной помощи экспертов Freshfolds Bruckhaus Deringer.

### **Как использовать этот Типовой закон**

Комментарии к Типовому закону созданы в качестве руководства для оказания помощи законодателям и правозащитникам при разработке права для признания и защиты правозащитников. Они не являются частью любого такого закона.

Этот Типовой закон предназначен для использования широким кругом субъектов в различных контекстах:

- a. законодателями и политиками - в качестве источника технической помощи в сообщении прогресса в ходе разработки национального законодательства для признания и защиты прав правозащитников или пересмотре сферы действия и эффективности существующих законов; и
- b. правозащитниками и другими субъектами гражданского общества - для информирования и направления предложений по разработке национального законодательства для признания и защиты правозащитников, а также - в качестве памятки и инструмента сверки подотчетности для вклада в разработку и рассмотрение таких законов и политик.

Этот Типовой закон является максимально всеобъемлющим, в то же время допуская возможность адаптации к национальным условиям и национальным правовым и конституционным рамкам.

Основные положения данного Типового закона представляют собой, как минимум, исходный материал для введения в силу соответствующих положений Декларации ООН.

<sup>2</sup> В глазах закона: Правозащитники требуют национального юридического признания и защиты, итоговое резюме совещания; В глазах закона: Правозащитники требуют национального юридического признания и защиты, полное резюме совещания

<sup>3</sup> В защиту жизни: доклад гражданской наблюдательной миссии (мос) о положении правозащитников в Мексике на 2015 г., подготовленный группой национальных и международных организаций (мексиканской Комиссией по защите и поддержке прав человека (cmdpdh), Peace Brigades International – проект Мексика (pbi Мексика) и Conexx-Europe, при поддержке Amnesty International Mexico (ai Mexico), Just Associates (jass), Международной службы по правам человека (МСПЧ), Front Line Defenders (fld), Protection International (pi), Robert F. Kennedy Human Rights (rfk Human Rights), Наблюдательного совета по защите правозащитников (omct/fidh) и Немецкого координационного центра по правам человека в Мексике), см: [www.cmdpdh.org/publicaciones\\_pdf/cmdpdh\\_en\\_defensa\\_de\\_la\\_vida\\_conclusiones\\_de\\_la\\_mision\\_de\\_observacion\\_civil\\_sobre\\_situacion\\_de\\_personas\\_defensoras\\_en\\_mexico\\_2015.pdf](http://www.cmdpdh.org/publicaciones_pdf/cmdpdh_en_defensa_de_la_vida_conclusiones_de_la_mision_de_observacion_civil_sobre_situacion_de_personas_defensoras_en_mexico_2015.pdf)); а также на базе материалов Protection International, изложенных на их веб-странице Основное направление деятельности: <http://focus.protectionline.org/>, являющихся результатом исследования нового и специального национального законодательства и механизмов защиты правозащитников

<sup>4</sup> 10 -11 мая 2016 Группа руководящих экспертов по правам человека и юристов со всего мира встретилась в Босси, Швейцария, чтобы обсудить, прокомментировать и внести поправки в проект Типового закона

Ряд положений также включен или обусловлен надлежащими практиками, которые могут выходить за рамки обязательств или стандартов, предусмотренных в Декларации ООН или других международных документах.

Типовой закон может быть принят рядом способов, в зависимости от национального правового контекста и традиций, включая комбинацию законодательства и нормативных положений, или законодательства и президентского или исполнительного декрета, или законодательства и политики.

---

Важно обеспечить, чтобы национальное законодательство о защите правозащитников разрабатывалось и внедрялось при тесном взаимодействии с правозащитниками и другими субъектами гражданского общества, и включало в себя положения для защиты специалистов, занимающихся гендерными вопросами, проявляя особое внимание к потребностям в конкретных ситуациях, и в целом защите специалистов по вопросам защиты прав женщин и других групп или категорий правозащитников, которые подвергаются риску.

Важно также и то, чтобы любой закон о защите правозащитников пользовался политической поддержкой на высоком уровне и сопровождался адекватными ресурсами для полноценной и эффективной его реализации.

## Общие стандарты для защиты правозащитников

Следует признать, что необходим конкретный закон для признания и защиты правозащитников на основе этого Типового закона, который сам по себе не является элементом, обеспечивающим безопасные и благоприятные условия для правозащитников. При одобрении сути таких конкретных законов для их защиты, правозащитники после сверки с настоящим Типовым законом, подчеркнули необходимость пересмотра и внесения изменений в любые права и политики, которые ограничивают их деятельность. Далее, хотя закон для защиты правозащитников был признан важным вопросом, правозащитники на консультациях утверждали, что такой закон для обеспечения безопасных и благоприятных условий их работы следует дополнить и подкрепить рядом других мер. Основные элементы, необходимые для безопасной и благоприятной деятельности правозащитников, освещены в отчете бывшего Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, Margaret Sekaggya<sup>1</sup>, представленном в декабре 2013 года, и включают следующее:

- a. благоприятные правовые, институциональные и административные рамки;
- b. борьба с безнаказанностью и обеспечение доступности правосудия за жестокость в отношении правозащитников;
- c. сильные, независимые и эффективные национальные правозащитные учреждения;
- d. эффективные стратегии и механизмы защиты, в том числе общественная поддержка деятельности правозащитников;
- e. особое внимание к рискам и проблемам, с которыми сталкиваются женщины-правозащитницы и те, кто связан с защитой прав женщин и гендерными вопросами;
- f. уважение и поддержка деятельности правозащитников со стороны негосударственных субъектов;
- g. безопасный и открытый доступ к Организации Объединенных Наций и международным правозащитным органам; а также
- h. сильное, динамичное и разнообразное сообщество правозащитников.

---

<sup>1</sup> Отчет бывшего Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, декабрь 2013 г. A/HRC/25/55.

## ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦ, ПОДПИСАВШИХ ТИПОВОЙ ЗАКОН

После совещания экспертов, состоявшегося 10 и 11 мая 2016г., мы, нижеследующие эксперты по правам человека и юристы, настоящим одобряем этот Типовой закон:

**Alice Mogwe**, директор Ditshwanelo - Ботсванского центра по правам человека.

**Andrea Rocca**, руководитель службы по защите Front Line Defenders.

**Chris Sidoti**, международный консультант по правам человека, член правления добровольного фонда УВКПЧ ООН по техническому сотрудничеству в области защиты прав человека и бывший комиссар Австралии по правам человека.

**Claudia Virginia Samayoa**, основатель и координатор Unidad de Protección de Defensoras y Defensores de Derechos Humanos Guatemala - UDEFEGUA (подразделение для охраны правозащитников в Гватемале).

**Clément Voule**, заместитель председателя Западноафриканской сети правозащитников, и член рабочей группы Африканской комиссии по добывающим отраслям промышленности, окружающей среде и нарушениям прав человека.

**Daniel Joloy**, мексиканский правозащитник и старший советник по вопросам политики в Amnesty International.

**Gerald Staberock**, генеральный секретарь Всемирной организации против пыток.

**Guadalupe Marengo**, заместитель директора, руководитель всемирной группы правозащитников в Amnesty International.

**Hassan Shire Sheikh**, председатель организации "Защитим правозащитников".

**James Savage**, координатор программ по созданию благоприятных условий для деятельности правозащитников при Международном фонде по защите прав человека.

**Jean-Daniel Vigny**, эксперт-консультант по вопросам прав человека при Министерстве иностранных дел Швейцарии.

**Kamala Chandrakirana**, член Рабочей группы ООН по вопросам дискриминации в отношении женщин в законодательстве и практике, бывший Председатель и Генеральный секретарь Национальной комиссии Индонезии по вопросам насилия в отношении женщин.

**Luis Enrique Eguren Fernandez**, член правления Protection International.

**Margaret Sekaggya**, исполнительный директор Центра по правам человека в Уганде, бывший Специальный докладчик ООН по ситуации с правозащитниками и бывший Председатель Комиссии по правам человека в Уганде.

**Mauricio Angel**, директор отдела политики, исследований и подготовки кадров, Protection International.

**Michael Ineichen**, руководитель программы (корпоративной подотчетности) и директор по информационно-пропагандистской деятельности при Совете по правам человека

Международной службы по правам человека.

**Michel Forst**, Специальный докладчик ООН по ситуации с правозащитниками.

**Navi Pillay**, бывший Верховный комиссар ООН по правам человека.

**Ольга Абраменко**, эксперт АДЦ «Мемориал».

**Olivier de Frouville**, профессор публичного права, директор по защите прав человека университета Пантеон-Ассас и член Комитета ООН по правам человека.

**Otto Saki**, старший юрисконсульт Африканского регионального штаба Международной комиссии юристов.

**Patricia Schulz**, член Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

**Philip Lynch**, директор International Service for Human Rights.

**Sir Nicolas Bratza**, бывший Президент Европейского Суда по правам человека.

**Vrinda Grover**, адвокат и активист движения в защиту прав человека, член правления Международного Фонда по защите прав человека, и член Президиума Ассамблеи Южной Африки по правам человека.

**Wilder Tayler**, генеральный секретарь Международной комиссии юристов.

**Yanghee Lee**, специальный докладчик ООН по положению правозащитников в Мьянме.

# **ЗАКОН О ПРИЗНАНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ**

## **ЧАСТЬ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Раздел 1 Цели

Раздел 2 Определение понятия «правозащитник»

## **ЧАСТЬ II. ПРАВА ПРАВОЗАЩИТНИКОВ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Раздел 3 Право на поощрение и защиту прав человека и основополагающих свобод

Раздел 4 Право на формирование групп, ассоциаций и организаций

Раздел 5 Право запрашивать, получать и использовать ресурсы

Раздел 6 Право искать, получать и распространять информацию

Раздел 7 Право на развитие и пропаганду идей, связанных с правами человека

Раздел 8 Право на поддержание связи с неправительственными, правительственными и межправительственными организациями

Раздел 9 Право на доступ, поддержание связи и сотрудничество с международными и региональными правозащитными органами и механизмами

Раздел 10 Право на участие в ведении государственных дел

Раздел 11 Право на мирные собрания

Раздел 12 Право на представление и пропаганду

Раздел 13 Право на свободу передвижения

Раздел 14 Право на частную жизнь

Раздел 15 Свобода от запугивания или мести

Раздел 16 Свобода от распространения порочащих сведений и нанесения ущерба репутации

Раздел 17 Право на осуществление культурных прав и развитие личности

Раздел 18 Право на эффективное средство правовой защиты и полное возмещение убытков

Раздел 19 Ограничения прав правозащитников

Раздел 20 Другие права и свободы, не влияющие на интерпретацию

Раздел 21 Ответственность за защиту прав человека и основных свобод

## **ЧАСТЬ III. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ**

Раздел 22 Обязательство уважать, поощрять, защищать и соблюдать права правозащитников

Раздел 23 Обязательство содействовать деятельности правозащитников

Раздел 24 Обязательство обеспечить свободный доступ к материалам, касающимся прав человека и основных свобод



Раздел 25 Обязательство не разглашать конфиденциальные источники  
Раздел 26 Обязательство предотвращать и обеспечить защиту от запугивания или мести

Раздел 27 Обязательство обеспечить защиту от произвольного или незаконного вмешательства

Раздел 28 Обязательство проведения расследования

Раздел 29 Обязательство гарантии эффективного средства правовой защиты и полного возмещения убытков

Раздел 30 Обязательство квалификации запугивания и мести как правонарушения

Раздел 31 Обязательства по содействию образованию в области прав человека

Раздел 32 Обязательство внедрения охраны и срочных мер защиты

Раздел 33 Помощь правозащитникам, находящимся за рубежом

#### **ЧАСТЬ IV. МЕХАНИЗМ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ**

Раздел 34 Создание механизма для защиты правозащитников

Раздел 35 Консультации с гражданским обществом

Раздел 36 Ресурсы

Раздел 37 Обучение и проверка навыков

#### **ЧАСТЬ V. ОПЕРЕДЕЛЕНИЯ И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ДАННОГО ЗАКОНА**

Раздел 38 Определения

Раздел 39 Недискриминационное применение

#### **ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ К ПЕРЕДАЧЕ ПОЛНОМОЧИЙ, РЕСУРСОВ И ВНЕДРЕНИЯ МЕХАНИЗМА ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ**

Раздел 1 Применение защитных мер

Раздел 2 Оценка заявления на принятие мер защиты

Раздел 3 Разработка плана и мер защиты

Раздел 4 Экстренные планы и меры защиты

Раздел 5 Повторная оценка и отмена мер защиты

Раздел 6 Рассмотрение решения механизма

Раздел 7 Продвижение и меры защиты

#### **ПРИЛОЖЕНИЕ II. ВОЗМОЖНЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ДРУГИХ ЗАКОНОВ ТИПОВОМУ ЗАКОНУ**

Раздел 1 Желательное толкование, отвечающее требованиям настоящего Закона

Раздел 2 Заявление о несовместимости с национальным законодательством

Раздел 3 Действительность заявления о несовместимости с национальным законодательством

Раздел 4 Заявление о соответствии

Раздел 5 Рассмотрение законодательной совместимости

## ЧАСТЬ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Раздел 1

#### Цели

Среди целей этого Закона:

- (a) признание, уважение, защита, поощрение и реализация права каждого человека, индивидуально или в ассоциации с другими, стремиться к защите и реализации прав и основных свобод человека на национальном и международном уровнях;
- (b) подтверждение, поощрение и защита прав и основных свобод человека в [название страны];
- (c) подтверждение обязательства [название страны] по эффективному внедрению положений Декларации Генеральной Ассамблеи ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и общественных органов поощрять и защищать общепризнанные права и основные свободы человека; и
- (d) подтверждение обязательства [название страны] по эффективному внедрению положений [названия соответствующих региональных документов по защите правозащитников].

#### Комментарий

Подразделы (a) и (c) адаптированы из описания элементов, содержащихся в Билле Новой Зеландии о правах человека образца 1990 года.

Подраздел (b) заимствован из статьи 1 Декларации ООН:

*...каждый человек имеет право индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться к защите и реализации прав и основных свобод человека на национальном и международном уровнях.*

Соответствующие региональные договоры и документы по африканскому региону включают Декларацию Кигали, принятую национальными учреждениями по правам человека и членами форума национальных учреждений по правам человека Содружества на рабочей сессии, посвященной настоятельной необходимости предотвращения и ограничения детских, ранних и принудительных браков, проходившей 5 – 6 мая 2015 года в Кигали, Руанда; Африканскую хартию по правам человека и народов; резолюцию № 69 о защите правозащитников, принятую в Африке на 35-й очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, проходившей с 21 мая по 4 июня 2004 года в Банжуле, Гамбия; Декларация и план действий Гранд-Бэй (Маврикий), 1999.

Соответствующие региональные договоры и документы по американскому региону включают Американскую конвенцию о правах человека. Сюда также можно включить доклады Межамериканской комиссии по правам человека под названием: «Криминализация правозащитников» (2015); «Доклад о положении правозащитников на американском континенте» (2012); и «Коренные народы, общины африканского происхождения в добывающих отраслях промышленности» (2015) наряду с решением Межамериканского суда по правам человека Правозащитники в соавт. и Гватемалы (28 августа 2014 года).

#### Раздел 2

## Определение понятия «правозащитник»

В контексте настоящего Закона «*правозащитник*» означает любое лицо, индивидуально или совместно с другими, действующее или стремящееся к действию в целях поощрения, защиты и реализации прав и основных свобод человека на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

### Комментарий

Этот раздел отражает определение «правозащитник», используемое Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека в Информационном бюллетене № 29, Правозащитники: защищая право на защиту прав человека (2004), стр. 2 (можно ознакомиться на <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet29en.pdf>):

*«Правозащитник» — термин, используемый для описания людей, которые индивидуально или совместно с другими, поощряют или защищают права человека.*

Схожие определения приведены в национальных документах, включая статьи 2(1) Закона Бразилии и 2(а) Закона Непала.

Фраза «на местном, национальном, региональном и международном уровнях» была добавлена, чтобы было ясно, что правозащитники могут действовать, поощрять или защищать права человека в том государстве, где они проживают (будь то на местном, региональном или национальном уровнях) или за его пределами. Эта формулировка также приводится в других документах, таких, как ст. 1 Декларации ООН:

*Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.*

См. также второй отчет Межамериканской комиссии по правам человека о положении правозащитников в Северной и Южной Америке (2011), стр. 4:

*... любой человек, который каким-либо образом пропагандирует или добивается реализации прав человека и основных свобод на национальном или международном уровнях».*

Ряд внутренних документов содержат более подробное определение «правозащитник». См., например, ст. 3(а) Закона Филиппин и ст. 5 Закона Конго.

Менее подробное определение предлагается в этом Типовом законе с целью разрешения проблемных вопросов, высказанных в ходе региональных консультаций и совещания экспертов о том, что более подробное определение может использоваться в качестве основы для исключения лиц из классификации в качестве «правозащитника».

В ходе региональных консультаций было предложено не включать в Типовой закон определение «правозащитник».<sup>1</sup> Составители Типового закона решили, что для обеспечения руководства при толковании и применении закона для признания и защиты правозащитников все же следует включить некоторые формы определения. В соответствии с мнениями, высказанными в ходе региональных обсуждений, составители Типового закона посчитали, что

---

<sup>1</sup> См., например, отчет о проекте Международной службы по правам человека: региональное обсуждение Типового национального закона о признании и защите правозащитников, стр. 5

добавление определения также затруднит произвольное исключение кого-либо из классификации «правозащитников». В тех случаях, когда есть опасение, что определение «правозащитник» потребует дальнейшего уточнения, можно включить сюда дополнительные детали с указанием неисчерпывающего списка типов лиц, которые подпадают под определение «правозащитник». Такое положение содержится в статье 2(а) Закона Непала. Такие перечни могут включать следующих лиц:

- (a) правозащитники;
- (b) активисты в защиту прав человека;
- (c) юристы-практики и работники судебной системы;
- (d) судебные представители
- (e) журналисты и медиаперсоны, или сотрудники из сферы СМИ;
- (f) профсоюзы;
- (g) социальные работники; и
- (h) медицинские работники.

Категория «правозащитники» была включена выше, дабы было ясно, что понятие «правозащитник» включает в себя лиц, которые публично поддерживают или рекомендуют изменения, а также тех, кто активно ратует за изменения («активисты по защите прав человека»).

Если Государство, готовящее закон о признании и защите правозащитников, желает включить в него более подробное определение, также можно добавить следующую формулировку *«правозащитники могут работать или осуществлять свою деятельность на штатной или внештатной основе, они могут действовать на платной или добровольной основе, как часть их профессии/занятия, но не обязаны этого делать».*

Важен момент, что статус правозащитника не требует никакой регистрации. Аналогичным образом, в соответствии с A/HRC/20/27, действовать в этом направлении могут также незарегистрированные ассоциации.

Определение «правозащитники» не включают в себя слова «мирными средствами», поскольку этих слов нет в статье 1 Декларации ООН. Однако, следует отметить, что другие разделы Декларации ООН и сам Типовой закон включают в себя такое требование. Статья 12(3) Декларации ООН гласит, что *Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на эффективную защиту национального законодательства в случае принятия ответных мер или выступлений с использованием мирных средств против деятельности или действий, вменяемых государству, результатом которых являются нарушения прав человека и основных свобод, а также против актов насилия, совершаемых группами или отдельными лицами и затрагивающих осуществление прав человека и основных свобод.*

Далее, статья 13 Декларации устанавливает, что:

*Каждый имеет право, индивидуально и совместно с другими, запрашивать, получать и использовать ресурсы специально для целей поощрения и защиты прав человека и основных свобод мирными средствами в соответствии со статьей 3 настоящей Декларации.*

## **ЧАСТЬ II. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПРАВозащитников по защите прав человека**

### Общий комментарий к Части II

Часть II основывается на статьях 1, 3, 5-13 и 17 Декларации ООН, а также правах, признанных в других международных документах.

Некоторые текущие внутренние инструменты включают в себя положения, касающиеся прав, которые выходят за рамки тех, что определены в Декларации ООН. Разделы данного Типового закона также опираются на такие положения. В то же время некоторые права, указанные в текущих внутренних документах, в Типовой закон включены не были. Например, Раздел 7 Закона Филиппин упоминает «право на создание укрытий для жертв нарушений прав человека и/или их ближайших родственников». Составители посчитали это положение слишком специфичным для включения в Типовой закон.

### **Раздел 3**

#### **Право на поощрение и защиту прав человека и основополагающих свобод**

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

### Комментарий

В этом Разделе излагается общее право, которое охватывает, но выходит за рамки, более специфичные права, которые представлены в Разделах 4 - 18.

Раздел основывается на статье 1 Декларации ООН, которая предусматривает, что:

*Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.*

Фраза «на местном, национальном, региональном и международном уровнях» была добавлена, чтобы было ясно, что правозащитники могут действовать, поощрять или защищать права человека в том государстве, где они проживают (будь то на местном, региональном или национальном уровнях) или за его пределами.

См. также второй отчет Межамериканской комиссии по правам человека о положении правозащитников в Северной и Южной Америке (2011), стр. 4:

*... любой человек, которое каким-либо образом пропагандирует или добивается реализации прав человека и основных свобод на национальном или международном уровнях».*

## Раздел 4

### Право на формирование групп, ассоциаций и организаций

- (1) Каждый человек, индивидуально или совместно с другими, имеет право сформировать, присоединиться и участвовать в группах, ассоциациях и неправительственных организациях, как официальных, так и неофициальных, зарегистрированных или нет, в целях поощрения и стремления к защите и реализации прав человека и основных свобод.
- (2) Группы, ассоциации и организации, упомянутые в подразделе (1) включают:
- (a) группы, ассоциации и организации в [название страны];
  - (b) группы, ассоциации и организации в других странах; и
  - (c) группы, ассоциации и организации в нескольких странах или на региональном или международном уровнях.
- (3) Группы, ассоциации и организации в [название страны], упомянутые в подразделе (2)(a) имеют право участвовать в:
- (a) группах, ассоциациях и организациях в [название страны], и в других странах или на региональном или международном уровнях; и
  - (b) коалициях или сетях групп, ассоциаций или организаций, упомянутых в подразделе (2), будь то официальные или неофициальные и зарегистрированные и незарегистрированные.

### Комментарий

Этот Раздел опирается на ст. 5 Декларации ООН, которая в соответствующей части определяет, что:

*В целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях: ...*

*(b) создавать неправительственные организации, ассоциации или группы.*

Формулировка «группы, ассоциации и организации, формальные и неформальные», упомянутая в подразделе (1) включает в себя общинные группы, группы меньшинств, коллективы коренных народов, или людей, которые собрались вместе, чтобы защищать и пропагандировать права человека. Право свободы на участие в ассоциациях также защищает как зарегистрированные, так и незарегистрированные ассоциации. Лица, участвующие в незарегистрированных ассоциациях могут свободно осуществлять любую законную деятельность, включая право на проведение и участие в мирных собраниях, и не подвергаются за это уголовным санкциям (A/HRC/20/27, стр. 14, пункт 56).

Подраздел (2) был добавлен с целью прояснения, что правозащитник имеет право формировать, присоединиться или участвовать в группах, которые созданы на основе или действуют не только в пределах соответствующего Государства, но и в других Государствах или даже в нескольких Государствах.

Подраздел (3) был добавлен с целью прояснения, что группы, созданные в рамках соответствующего Государства, могут быть связаны с группами, созданными в других странах. Подраздел (3) был обусловлен статьей 6 Закона Буркина-Фасо.

Подраздел (3) также опирается на формулировку статьи 5 Конвенции МОТ о свободе ассоциаций и защите права на создание организации:

*Организации трудящихся и работодателей имеют право создавать и вступать в федерации и конфедерации и любые такие организация, федерации или конфедерации имеют право вступать в международные организации трудящихся и работодателей.*

## Раздел 5

### Право запрашивать, получать и использовать ресурсы

Каждый имеет право, индивидуально и совместно с другими, запрашивать, получать и использовать ресурсы, в том числе из местных и международных источников, а также правительственных, межправительственных, спонсорских и частных источников, специально для целей поощрения и защиты прав человека и основных свобод.

#### Комментарий

Этот Раздел опирается на ст. 13 Декларации ООН, которая указывает, что:

*Каждый имеет право, индивидуально и совместно с другими, запрашивать, получать и использовать ресурсы специально для целей поощрения и защиты прав человека и основных свобод мирными средствами в соответствии со статьей 3 настоящей Декларации.*

Ст. 3 Декларации ООН предусматривает, что:

*Внутреннее законодательство, согласующееся с Уставом Организации Объединенных Наций и другими международными обязательствами государства в области прав человека и основных свобод, образует юридические рамки, в которых должны осуществляться и обеспечиваться права человека и основные свободы и в которых должна проводиться вся упомянутая в настоящей Декларации деятельность по поощрению, защите и эффективному осуществлению этих прав и свобод.*

Ссылка на статью 3 Декларации ООН была изъята из Раздела 6, таким же образом, что и из статьи 4 (17) Закона Гондураса и ст. 6 Закона Буркина-Фасо.

В соответствии с предложением, внесенным в ходе региональных обсуждений<sup>2</sup>, фраза «в том числе из местных и международных источников» была добавлен, чтобы объяснить, что это право включает право запрашивать, получать и использовать ресурсы из международных организаций, межправительственных организаций и иностранных источников (как правительственных, так и в рамках частного сектора). Это уточнение имеет исключительное значение, учитывая, что в ряде стран существуют законы, которые ограничивают доступ к иностранным инвестициям.<sup>3</sup>

Этот раздел также основывается на резолюции A/HRC/RES/22/6 Совета по правам человека, которая призывает Государства:

*...гарантировать, что требования отчетности, предъявляемые к отдельным лицам, группам и общественным органам, не ограничивают функциональную автономию, и не подразумевают дискриминации и ограничения потенциальных источников финансирования, направленных на поддержку работы правозащитников, помимо тех, которые обычно предъявляются к любой другой деятельности, не связанной с правами человека в этой*

<sup>2</sup> Отчет о проекте Международной службы по правам человека: региональное обсуждение Типового национального закона о признании и защите правозащитников, стр. 13

<sup>3</sup> Международная служба по правам человека, От ограничений к защите: исследовательский отчет о правовой среде для правозащитников и потребность в национальных законах для защиты и поощрения их деятельности (2014), fn 121.



стране для обеспечения прозрачности и подотчетности, и что ни один закон не криминализует или делегитимизирует правозащитную деятельность по причине географического происхождения источника финансирования.

## Раздел 6

### Право искать, получать и распространять информацию

- (1) Каждый имеет право, индивидуально и совместно с другими:
  - (a) знать, искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию обо всех правах человека и основных свободах, включая доступ к информации о том, каким образом обеспечиваются эти права и свободы во внутреннем законодательстве, в судебной или административной системах [*название страны*];
  - (b) знать, искать, добывать, получать от деловых предприятий и иметь в своем распоряжении такую информацию, которая может потребоваться для осуществления или защиты, или оказания помощи в осуществлении и защите прав человека и основных свобод;
  - (c) свободно публиковать, передавать или распространять среди других мнения, информацию и знания обо всех правах человека и основных свободах;
  - (d) изучать, обсуждать, составлять и иметь мнения относительно соблюдения всех прав человека и основных свобод, как в законодательстве, так и на практике, и привлекать внимание общественности к этим вопросам.
- (2) Право, указанное в подразделе (1), может осуществляться устно, в письменной форме, в печатной форме, в артистической форме, а также через любые другие средства массовой информации, как онлайн, так и оффлайн.

#### Комментарий

Этот Раздел опирается на ст. 6 Декларации ООН, которая указывает, что:

*Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право:*

- (a) *знать, искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию обо всех правах человека и основных свободах, включая доступ к информации о том, каким образом обеспечиваются эти права и свободы во внутреннем законодательстве, в судебной или административной системах;*
- (b) *как предусматривается в международных договорах о правах человека и других применимых международных договорах, свободно публиковать, передавать или распространять среди других мнения, информацию и знания обо всех правах человека и основных свободах;*
- (c) *изучать, обсуждать, составлять и иметь мнения относительно соблюдения всех прав человека и основных свобод, как в законодательстве, так и на практике, и привлекать внимание общественности к этим вопросам, используя эти и другие соответствующие средства.*

Подраздел (1)(b) был добавлен для гарантии того, что информацию, касающуюся прав человека можно получить от предприятий и других соответствующих субъектов частного сектора, если это необходимо для осуществления или защиты прав человека и основных свобод. Вопрос обеспечения доступа к информации от

частных субъектов был поднят в ходе региональных обсуждений.<sup>4</sup> Данный подраздел был включен на основании Руководящего принципа ООН № 21 в сфере бизнеса по правам человека, который указывает, что:

*... Предприятиям, деятельность или условия деятельности которых создают риски тяжелых последствий для прав человека, следует официально отчитываться о том, каким образом они их устраняют. В любом случае, их сообщения должны: а) иметь форму и представляться с периодичностью, которые соответствуют воздействию предприятия на права человека, и должны быть доступными целевым аудиториям; б) содержать информацию, достаточную для оценки адекватности мер реагирования предприятия конкретному воздействию на права человека; с) в свою очередь не создавать дополнительных рисков для затрагиваемых заинтересованных сторон, персонала или для соблюдения законных требований к конфиденциальности коммерческой информации.*

Получение такой информации от предприятий необходимо для поощрения и защиты прав человека или привлечение к ответственности за их нарушение очень важно, что также подтверждается в пункте 86 отчета Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в марте 2016 г., озаглавленный «Практические рекомендации для создания и поддержания безопасных и благоприятных условий для гражданского общества, основанные на передовом опыте и извлеченных уроках», который предусматривает, что:

*Страны-участницы должны:*

*(а) принять четкие законы, положения и политики, которые гарантируют активное раскрытие информации, имеющейся у государственных органов, осуществляющих государственные функции, включая предоставление общих прав на запрашивание и получение такой информации, при условии четкого определения исключений в соответствии с международным правом в отношении прав человека и стандартов, гарантирующих право на доступ к информации, хранящейся у частных органов, если это необходимо для осуществления или защиты прав человека; а также обеспечить право на обращение в независимый орган для рассмотрения любого отказа в раскрытии информации;*

*(б) (обеспечить обучение государственных чиновников осуществлению права на доступ к информации и распространение среди общественности информации о праве на доступ и механизмах ее получения.*

Государства, разрабатывающие закон для признания и защиты правозащитников, следует рассмотреть вопрос расширения этого положения за счет других частных субъектов (а также предприятий), таких, как средства массовой информации и другие организации.

По отношению к подразделу (1)(с), слова «как это предусмотрено в сфере прав человека и других применимых международных документах» не были сохранены в Типовом законе, учитывая, что они могут быть истолкованы как слова, накладывающие ограничение на право распространения информации. Эти слова также были опущены в ряде других внутренних документов. См., например, ст. 3 Закона Кот д'Ивуар; ст. 11 Закона Конго; ст. 4(7) Закона Гондураса.

По отношению к подразделу (1)(d), слово «соответствующие» было опущено из Типового закона учитывая, что этот термин дает простор для потенциально необъективных решений относительно того, может ли конкретное выбранное средство привлечь внимание к проблеме прав человека и основных свобод.

---

<sup>4</sup> См. Международная служба по правам человека, Обсуждение положения и потребностей в правозащитниках из Западной Европы и других Государств Группы в защите (22-23 июня 2015, Флоренция, Италия), стр. 8; Международная служба по правам человека, Специальный докладчик ООН о правозащитниках, Обсуждение положения и потребностей правозащитников во франкоязычных странах Африки на защиту (30-31 мая 2015, Абиджан, Кот д'Ивуар), стр. 7

Чтобы пояснить, что правозащитники имеют право на получение, предоставление и распространение информации в любой форме, был добавлен подраздел (2). Формулировка подраздела (2) основана на ст. 19(2) Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), который предусматривает, что:

*Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.*

## **Раздел 7**

### **Право на развитие и пропаганду идей, связанных с правами человека**

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, развивать и обсуждать новые идеи и принципы, касающиеся прав человека и основных свобод, и добиваться их признания

#### Комментарий

Этот Раздел опирается на ст. 7 Декларации ООН, которая предусматривает, что:

*Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, развивать и обсуждать новые идеи и принципы, касающиеся прав человека и добиваться их признания.*

Хотя статья 7 ссылается просто на «права человека», в разделе 8 было использовано выражение «права человека и основные свободы» для обеспечения согласованности с оставшейся частью Типового закона.

Ссылка «новые идеи и принципы, касающиеся прав человека» - те, что были разработаны и приняты с подписанием Декларации ООН. Такие права включают права, основанные на сексуальной ориентации и гендерной идентичности человека. Это включает в себя права, изложенные в Джокьякартских принципах - наборе принципов применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности.<sup>5</sup>

## **Раздел 8**

### **Право на поддержание связи с неправительственными, правительственными и межправительственными организациями**

Каждый человек, индивидуально или совместно с другими, имеет право свободно поддерживать связь с неправительственными, правительственными и межправительственными организациями, в том числе, со вспомогательными органами, механизмами или экспертами, имеющими полномочия в сфере прав человека и основных свобод, а также с дипломатическими представительствами.

#### Комментарий

Этот Раздел опирается на ст. 5 Декларации ООН, которая предусматривает,

---

<sup>5</sup> Джокьякартские принципы охватывают широкий спектр стандартов в области прав человека и их применимость к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

что:

*В целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях:*

...

(с) *поддерживать связь с неправительственными или межправительственными организациями.*

Для ясности в Раздел 9 была добавлена фраза, которая указывает, что право на общение с межправительственными организациями включает общение со вспомогательными органами и правозащитными механизмами или экспертов таких организаций. Кроме того, добавлена фраза, признающая право на общение с дипломатическими представительствами, как это предусмотрено руководящими принципами ЕС по вопросу о правозащитниках.

## **Раздел 9**

### **Право на доступ, поддержание связи и сотрудничество с международными и региональными правозащитными органами и механизмами**

В соответствии с применимыми международными договорами и процедурами каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ, связь и сотрудничество с международными органами и механизмами, занимающимися вопросами прав человека и основных свобод, включая договорные органы и специальные процедуры, или специальных докладчиков,

#### Комментарий

Этот Раздел опирается на ст. 9(4) Декларации ООН, которая предусматривает, что:

*С этой же целью и в соответствии с применимыми международными договорами и процедурами каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к международным органам, обладающим общей или специальной компетенцией получать и рассматривать сообщения по вопросам прав человека и основных свобод.*

См. также статью 7 Закона Кот д'Ивуар.

Обратите внимание, что Раздел 15 касается отдельных, но взаимосвязанных вопросов защиты от запугивания или мести.

## **Раздел 10**

### **Право на участие в ведении государственных дел**

- (1) Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, иметь реальный доступ на недискриминационной основе к участию в управлении своей страной и ведении государственных дел, связанных с защитой прав человека и основных свобод.
- (2) Право, изложенное в подразделе (1) включает в себя право:
  - (а) представлять в правительственные органы и учреждения, а также в

**ТИПОВОЙ ЗАКОН** для ПРИЗНАНИЯ и ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

организации, занимающиеся ведением государственных дел, критические замечания и предложения относительно улучшения их деятельности в отношении прав человека и основных свобод;

- (b) представлять в государственные органы рекомендации относительно законодательных или нормативных изменений, касающихся прав человека и основных свобод;
- (c) привлекать внимание правительственных органов к любому аспекту их работы, который может затруднять или сдерживать поощрение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод;
- (d) обращать внимание любого органа государственной власти, на любое действие или бездействие какого-либо субъекта, будь то частного или государственного, которое может включать в себя или способствовать нарушению прав человека или основных свобод; и
- (e) свободно публиковать, передавать или распространять среди других людей любую информацию, представленную любым государственным органом с целью осуществления прав, изложенных в настоящей части II.

#### Комментарий

Этот Раздел опирается на ст. 8 Декларации ООН, которая предусматривает, что:

1. *Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, иметь реальный доступ на недискриминационной основе к участию в управлении своей страной и ведении государственных дел.*
2. *Это включает, в частности, право, индивидуально и совместно с другими, представлять в правительственные органы и учреждения, а также в организации, занимающиеся ведением государственных дел, критические замечания и предложения относительно улучшения их деятельности и привлекать внимание к любому аспекту их работы, который может затруднять или сдерживать поощрение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод.*

Право на участие в ведении государственных дел - право, принадлежащее всем право защитникам, находящимся в юрисдикции конкретного Государства, разрабатывающего закон о признании и защите правозащитников, и таким образом, является общепрограммным правом, изложенным в подразделе (1).

Подраздел (2)(b) был добавлен, так как составители сочли, что способность представлять рекомендации относительно необходимых законодательных или нормативных изменений является важной частью работы правозащитников, которую непременно следует упомянуть.

Подраздел (2)(d) основывается на ст. 3(5) Закона Непала.

Подраздел (2)(e) был добавлен для уточнения, что информацию, предоставляемую государственным органам можно свободно публиковать и распространять.

Учитывая потенциальную возможность игнорирования правительственными органами сообщений, представленных в порядке осуществления права, содержащегося в Разделе 10, составители задумались над необходимостью добавления еще одного подраздела, в котором указывалось бы, что «любой государственный орган, получающий сообщение типа, упоминаемого в этом Разделе, обязан подтвердить его получение в письменном виде в течение 10 рабочих дней». Был сделан вывод, что такое положение не следует включать в Типовой закон по двум причинам. Во-первых, такое требование, вероятно, будет слишком обременительным для стран с ограниченными государственными ресурсами. Во-вторых, без такого положения, «право на участие в ведении государственных дел» может толковаться более широко (например, в том числе, право обязывания правительственных органов рассмотреть и среагировать на представленные предложения).

## **Раздел 11**

### **Право на мирные собрания**

- (1) Каждый человек, индивидуально или совместно с другими, имеет право на мирные встречи или собрания, а также участие в мирной деятельности, касающейся защиты прав человека и основных свобод, без произвольного или незаконного вмешательства со стороны государственных органов и частных субъектов, на местном, национальном, региональном или международном уровне.
- (2) Право, указанное в подразделе (1), включает в себя право планировать, организовывать, участвовать и распространять информацию о мирной деятельности, касающейся прав человека и основных свобод, включая демонстрации, протесты, семинары и встречи, проводимые как в общественном, так и в частном месте.

### Комментарий

Этот Раздел основывается на статьях 5 и 12 Декларации ООН. Статья 5 предусматривает в соответствующей части следующее:

*В целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях:*

(а) проводить мирные встречи или собрания;

Статья 12 предусматривает, что:

1. *Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, участвовать в мирной деятельности, направленной против нарушений прав человека и основных свобод.*

...

3. *В этой связи каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на эффективную защиту национального законодательства в случае принятия ответных мер или выступлений с использованием мирных средств против деятельности или действий, вменяемых государству, результатом которых являются нарушения прав человека и основных свобод, а также против актов насилия, совершаемых группами или отдельными лицами и затрагивающих осуществление прав человека и основных свобод.*

Декларация ООН прямо не указывает, что правозащитники имеют право на проведение демонстраций и протестов. Некоторые внутренние инструменты включают такую ссылку, например, ст. 6 Закона Буркина-Фасо и ст. 3(5) Закона Непала.

Фраза «без вмешательства со стороны государственных органов и частных субъектов» в подразделе (1) ясно дает понять, что государственные власти не должны вмешиваться и должны удерживать других от вмешательства в осуществление этого права.

Для решения проблем с существующими законами, которые могут ограничить способность правозащитников проводить публичные демонстрации и протесты, из подраздела (2) явствует, что право встречаться и проводить мирные собрания включает в себя также право на планирование, участие в и распространение информации о мирных демонстрациях и акциях протеста.

Составители законопроекта пришли к выводу, что несмотря на положительные отношения между интересами национальной безопасности и благоприятными условиями для гражданского общества, чаще разрабатываются и используются контр-террористические меры, нацеленные, ограничивающие и предусматривающие уголовную ответственность за осуществление правозащитной деятельности. Такие регрессивные изменения происходят, несмотря на призывы Совета, выдвинутые в резолюциях A/HRC/22/6 и A/HRC/25/18, чтобы Государства гарантировали:

*.. меры по борьбе с терроризмом и обеспечению национальной безопасности... не препятствовали работе и безопасности отдельных лиц, групп и общественных органов, участвующих в поощрении и защите прав человека.*

Принципы, изложенные в этих резолюциях, следует иметь в виду при разработке закона для признания и защиты правозащитников.

Это положение следует толковать и применять в соответствии с отчетами за 2016 года Специального докладчика по вопросу о свободе мирных собраний и ассоциаций и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (A/HRC/31/66), которые предоставляют практические рекомендации для управления встречами, наряду с отчетами за 2012 (A/HRC/20/27) и 2013 годы (A/HRC/23/39) Специального докладчика по вопросу о свободе мирных собраний и ассоциаций, в которых говорится о том, что в свободном и демократическом обществе не требуется разрешения для мирных собраний. В соответствии с этими резолюциями и отчетами осуществление права на свободу мирных собраний должно:

.. в большинстве своем регулироваться режимом предварительного уведомления, в котором государственным органам предоставляется возможность содействовать этой деятельности и принять меры для защиты общественной безопасности и порядка, а также прав и свобод других лиц.

## Раздел 12

### Право на представление и пропаганду

- (1) Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право оказать помощь, представлять интересы или действовать от имени другого лица, группы, ассоциации, организации или учреждения в отношении поощрения, защиты и осуществления основных прав и свобод, в том числе на местном, национальном, региональном и международном уровнях.
- (2) Право, указанное в подразделе (1), включает в себя право:
  - (a) подавать жалобы по поводу мер и действий, предпринимаемых государственными органами в отношении нарушений прав человека и основных свобод, посредством петиции или иных соответствующих средств, подаваемых во внутренние судебные, административные или законодательные органы или любые другие компетентные органы;
  - (b) предлагать и оказывать квалифицированную правовую помощь или другие соответствующие консультации и помощь в защите прав человека и основных свобод; и;
  - (c) предлагать и оказывать квалифицированную правовую помощь или другие соответствующие консультации и помощь в защите прав человека и основных свобод; и
  - (d) присутствовать на слушаниях, разбирательствах и судебных процессах с целью формирования своего мнения об их соответствии национальному законодательству в области защиты прав человека и основных свобод.
  - (e) представлять сообщения и информацию типа, о котором говорится в Разделе 9.

### Комментарий

Этот Раздел основывается на статье 9 Декларации ООН, соответствующая часть которой предусматривает следующее:

2. *С этой целью каждый человек, чьи права или свободы предположительно нарушены, имеет право лично или через посредство законно уполномоченного представителя направить жалобу в независимый, беспристрастный и компетентный судебный или иной орган, созданный на основании закона, рассчитывать на ее безотлагательное рассмотрение этим органом в ходе публичного разбирательства и получить от такого органа, в соответствии с законом, решение, предусматривающее меры по исправлению положения, включая любую надлежащую компенсацию, в случае нарушения прав или свобод этого лица, а также право на принудительное исполнение этого решения или постановления без неоправданной задержки.*
3. *С этой же целью каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет, в частности, право:*
  - (a) *в связи с нарушениями прав человека и основных свобод в результате политики и действий отдельных должностных лиц и государственных органов подавать жалобы или иные соответствующие обращения в компетентные национальные судебные, административные или законодательные органы или в любой другой компетентный орган, предусмотренный правовой системой государства, которые должны вынести свое решение по данной жалобе без неоправданной задержки;*



- (b) присутствовать на открытых слушаниях, разбирательствах и судебных процессах с целью сформировать свое мнение об их соответствии национальному законодательству и применимым международным обязательствам и принципам;
- (c) предлагать и предоставлять профессиональную квалифицированную правовую помощь или иные соответствующие консультации и помощь в деле защиты прав человека и основных свобод.

Подраздел (2)(с) отражает важность судебного контроля деятельности многих правозащитников. Аналогичное положение можно найти в статье 4(14) Закона Гондураса.

## Раздел 13

### Право на свободу передвижения

- (1) Каждый человек, законно находящийся на данной территории или в соответствии с данной юрисдикцией, включая полномочия эффективного контроля, [*название страны*], имеет право на свободу передвижения в пределах этой территории или юрисдикции и свободу выбора своего места жительства и право на осуществление правозащитной деятельности на всей территории или юрисдикции.
- (2) Человека, законно находящегося на территории [*название страны*] нельзя выслать за ее пределы посредством индивидуальных или коллективных мер, будь то полностью или частично, вследствие его или ее деятельности в качестве правозащитника.
- (3) Ни один человек может быть лишен права на въезд в или выезд с территории [*название страны*], на основании или в связи с его или ее статусом, деятельностью или работой в качестве правозащитника.

### Комментарий

В Декларации ООН не рассматривается право на свободу передвижения. Положение, касающееся свободы передвижения, было включено в Типовой закон, поскольку в ходе региональных обсуждений был поднят вопрос, связанный с этим правом<sup>6</sup>

Подраздел (1) основывается на статье 12(1) МПГПП:

*Каждый, кто законно находится на территории Государства в пределах этой территории, имеет право на свободу передвижения и свободу выбора места жительства.*

Содержание статьи 12(1) было расширено с целью учета общего комментария № 31 Комитета по правам человека, в котором приведено авторитетное толкование этой статьи.

Кроме того, составители сочли важным добавить положения, указывающие, что правозащитники не могут быть высланы из страны, а также запрещается отказывать им во въезде или выезде из страны полностью или частично по

---

<sup>6</sup> Международная служба по правам человека, региональные обсуждения положения правозащитников (28-29 октября 2014, Тунис, Тунис), стр. 2; Международная служба по правам человека, региональные обсуждения положения правозащитников: Восточная Европа и Центральная Азия (4-5 ноября 2014 года, Тбилиси, Грузия), стр 4.

причине их деятельности в качестве правозащитника.

## Раздел 14

### Право на частную жизнь

- (1) Каждый человек, индивидуально или совместно с другими, имеет право на неприкосновенность частной жизни.
- (2) Право, указанное в подразделе (1), включает в себя право правозащитника на защиту своей личной жизни, в том числе путем шифрования, и право свободы от вторжений и вмешательства, будь то произвольного и незаконного в его или ее семью, дом, место работы, имущество и переписку, как в режиме онлайн, так и в автономном режиме.
- (3) «Вторжения и вмешательства», упомянутые в подразделе (2), включают в себя любую форму наблюдений, записи, поиска и ареста в связи с его или ее законной деятельностью или работой в качестве правозащитника.

### Комментарий

Этот раздел основывается на статье 12 Всеобщей декларации прав человека, которая предусматривает, что:

*Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию.*

Эта формулировка во многом повторяется в последующем - ст. 17(1) МПГПП: *Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его частную жизнь, семью, быт или корреспонденцию, или незаконным посягательствам на его честь и репутацию.*

Статья 16 Конвенции о правах ребенка: Конвенция о правах ребенка:

*Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, или незаконного посягательства на его честь и репутацию.*

Статья 14 Международной конвенции о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей:

*Трудящийся-мигрант и член его или ее семьи не должны подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его или ее личную и семейную жизнь, произвольным и незаконным посягательствам на неприкосновенность его или ее жилища или тайну его или ее переписки или других форм связи или незаконным посягательствам на его или ее честь и репутацию.*

Аспекты жизни, в отношении которых правозащитник имеет право на частную жизнь, были расширены. Теперь они включают личные владения и места работы.

Фраза «посягательства на его честь и репутацию» не была включена в этот раздел, поскольку этот вид вмешательства рассматривается в Разделе 16 (право на свободу от распространения порочащих сведений и нанесения ущерба репутации). Фраза «онлайн и оффлайн» опирается на резолюцию ООН о праве на частную жизнь в эпоху цифровых технологий, в которой утверждается, что те же права, что люди имеют вне сети, также должны быть

защищены в сети, включая право на неприкосновенность частной жизни”.<sup>7</sup>

Подраздел (3) определяет некоторые виды вмешательства, которые могут являться недопустимыми. Составители сочли это необходимым с учетом примеров, приведенных в ходе региональных обсуждений ситуаций, где правозащитники подвергались шантажу после записи на пленку их частных отношений.<sup>8</sup>

## **Раздел 15**

### **Свобода от запугивания или мести**

Никто не должен подвергаться, индивидуально или совместно с другими, любой форме запугивания или преследования на основании или в связи с его или ее статусом, деятельностью или работой в качестве правозащитника.

#### Комментарий

Этот Раздел основывается на статье 12(2) Декларации ООН и на резолюциях Совета ООН по правам человека (СПЧ) в вопросах запугивания и репрессий, наряду с руководящими принципами Сан-Хосе, принятыми договорным органом ООН по правам человека.<sup>9</sup>

Статья 12(2) устанавливает, что:

Государства должны принимать все необходимые меры по обеспечению защиты компетентными органами каждого, индивидуально и совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, де-факто или де-юре неблагоприятной дискриминации, давления или любых других произвольных действий в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в настоящей Декларации.

Текст этого положения был упрощен, путем создания ссылки на определение термина «запугивание или месть». Следует отметить, что определение «запугивания или мести» включает в себя меры, принятые против членов семьи правозащитника, представителей или сообщников, или групп, ассоциаций или организаций, с которым связан данный правозащитник. Следует также отметить, что определение ограничивает «запугивания или мести» действием или бездействием в отношении правозащитника.

Этот раздел также основывается на Разделе 11 Закона Филиппин.

Этот раздел является одной из основ Раздела 26 Типового закона.

В свете определения «запугивания или мести» в Разделе 38(2), право, определенное в этом разделе на свободу от запугивания или мести включает в себя свободу от запугивания или мести в отношении группы, ассоциации, организации, сообщества или сети, как официального или неофициального,

---

<sup>7</sup> Генеральная Ассамблея ООН, Право на частную жизнь в эпоху цифровых технологий, 21 января 2014 года, A/RES/68/167, пункт 3.

<sup>8</sup> Международная служба по правам человека, региональные обсуждения положения правозащитников: Восточная Европа и Центральная Азия (4-5 ноября 2014 года, Тбилиси, Грузия), стр. 6.

<sup>9</sup> Включая Совет по правам человека ООН, сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области защиты прав человека, 9 октября 2013, A/HRC/RES/24/24

членом которой является правозащитник. Это означает, что организация также имеет право подавать жалобы, касающиеся запугивания или мести (см. Раздел 18(3)).

Кроме того, учитывая определение «запугивания или мести», этот Раздел также охватывает такие ситуации, как аннулирование визы лица, не являющегося гражданином данной страны.

## **Раздел 16**

### **Свобода от распространения порочащих сведений и нанесения ущерба репутации**

Ни одно лицо не должно подвергаться распространению порочащих сведений и нанесению ущерба репутации в любой форме или прочим домогательствам, будь то в сети или вне сети, и со стороны органов государственной власти или частных субъектов, в связи с его или ее статусом, деятельностью или работой в качестве правозащитника.

#### Комментарий

Этот Раздел был включен в ответ на замечания, высказанные в ходе региональных обсуждений о том, что нанесение ущерба репутации является одной из ключевых проблем, стоящих перед правозащитниками, которая может привести к потере поддержки в осуществлении правозащитной деятельности.<sup>10</sup> В Декларации ООН отсутствуют положения, касающиеся распространения порочащих сведений и нанесению ущерба репутации правозащитников. Однако положения, которые решают эту проблемы можно найти во внутренних документах, таких, как Раздел 11 Закона Филиппин и статья 12 Закона Буркина-Фасо.

## **Раздел 17**

### **Право на осуществление культурных прав и развитие личности**

- (1) Каждый человек, индивидуально или совместно с другими, имеет право на беспрепятственное осуществление его или ее культурных прав в ходе его или ее деятельности, работы в качестве правозащитника и свободное и полноценное развитие личности.
- (2) Право, определенное в подразделе (1), включает в себя право на оспаривание и изменение традиционных обычаев и практик, которые нарушают права человека и основные свободы.

#### Комментарий

Этот раздел основывается на Статье 18(1) Декларации ООН:

*Каждый человек имеет обязанности перед обществом и в обществе, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.*

---

<sup>10</sup> Международная служба по правам человека, региональные обсуждения положения правозащитников (26-27 января 2015 года, Гватемала, Гватемала), стр 1-2. См. также Материалы Международной службы по правам человека: региональные обсуждения положения правозащитников: Восточная Европа и Центральная Азия (4-5 ноября 2014 года, Тбилиси, Грузия), стр. 3; Международная служба по правам человека, отчет о проекте: региональное обсуждение Типового национального закона о признании и защите правозащитников, стр. 5, 6.

Право, установленное в этом разделе, включает в себя право на:

- (1) свободное участие или не участие в культурной жизни общины;
- (2) свободное развитие отличной культурной самобытности;
- (3) доступ к собственному культурному наследию, а также наследию других лиц;
- (4) сохранение и использование традиционных языков и культурных учреждений, земли, участков и товаров;
- (5) содействие созданию, критика и развитие культуры;
- (6) обмен культурными традициями и практиками с народами других культур.

Это право следует защищать с особой осторожностью из-за отличительных культурных прав обездоленных и маргинализированных групп, включая женщин, детей, пожилых людей, лиц с инвалидностью, этнических и религиозных меньшинств, мигрантов, представителей коренных народов и лиц, живущих в нищете.

## **Раздел 18**

### **Право на эффективное средство правовой защиты и полное возмещение убытков**

- (1) Каждый человек, индивидуально или совместно с другими, имеет право на эффективное средство правовой защиты и полное возмещение убытков в случае нарушения его прав, закрепленных в этой Части II или нарушения обязательств по Части III этого Закона.
- (2) Любое лицо, чьи права были нарушены, или серьезно пострадавшее в результате нарушения обязательств, имеет право обратиться в суд или суд компетентной юрисдикции для получения таких эффективных средств правовой защиты и полное возмещение ущерба.
- (3) Любой из нижеследующих может подать жалобу в [компетентный суд или трибунал] связанную с нарушением прав по Части II этого Закона или нарушением обязательств по Части III этого Закона:
  - (a) правозащитник;
  - (b) младший правозащитник;
  - (c) юридический или другой представитель правозащитника, назначенного для проведения дела или иных действий от имени правозащитника;
  - (d) член семьи правозащитника;
  - (e) группа, ассоциация или организация, с которой связан правозащитник;
  - (f) любое лицо, действующее в общественных интересах и в соответствии с целями настоящего Закона; или
  - (g) механизм, созданный согласно Части IV настоящего Закона.

### Комментарий

Подраздел (1) основывается на Статье 9(1) Декларации ООН, которая устанавливает, что:

*При осуществлении прав человека и основных свобод, включая поощрение и защиту прав человека, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на пользование эффективными средствами правовой защиты и на защиту в случае нарушения этих прав.*

Подраздел (2) указывает, что правозащитники имеют право обратиться в компетентный суд в отношении нарушения Части II Закона. Формулировка подраздела (2) основана на статье 24(1) Канадской хартии прав и свобод 1982 г. Подраздел (3) обеспечивает поддержку ряда лиц при оказании помощи по вопросам, предусмотренным Разделом. Аналогичное положение изложено в Разделе 38 Конституции Южной Африки. Подраздел (3)(f) необходим, чтобы убедиться, что его можно применить для оказания помощи даже в тех случаях, когда правозащитник исчез, или отрезан от внешнего мира, или находится там, где группа или организация, с которой он связан, закрыта или расформирована. Этот раздел также опирается на основные положения и руководящие принципы, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, а также общего комментария № 31 Комитета по правам человека, Характер общего юридического обязательства Государств-участников перед Пактом, документ ООН CCPR/C/21/Ред..1/Прил.13 (2004).

## Раздел 19

### Ограничения прав правозащитников

В осуществлении его или ее прав, указанных в Части II настоящего Закона, правозащитник, индивидуально или совместно с другими, подвергается ограничениям, которые предусмотрены законом, в соответствии с обязательствами и стандартами в области международных прав человека, являются разумными, необходимыми и соразмерными и налагаются исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав человека и основных свобод других лиц и удовлетворения требований общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

### Комментарий

Этот раздел основывается на Статье 17 Декларации ООН, которая устанавливает, что:

*При осуществлении прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, действующий индивидуально или совместно с другими, подвергается только таким ограничениям, которые согласуются с соответствующими международными обязательствами и которые установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других лиц и удовлетворения справедливых требований нравственности, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.*

Слова «разумными, необходимыми и соразмерными» были добавлены для более полного отражения результатов испытания допустимых ограничений по международному праву и уточнения, что бремя доказывания для установления правомерности ограничения лежит на лице или органе, которое стремится его наложить.

Данный Раздел не включает ограничений на... "удовлетворение справедливых требований морали". Эта фраза была исключена на том основании, что ее можно использовать для оправдания произвольных ограничений прав правозащитников, в том числе женщин-правозащитников и других сложных «традиционных ценностей» или практик.

## Раздел 20

### **Другие права и свободы, не влияющие на интерпретацию**

Ничто в настоящем Законе не затрагивает каких-либо положений, которые являются более благоприятными для признания и защиты правозащитников, и которые могут содержаться в национальном или международном праве или документах.

#### Комментарий

Этот раздел является «исключающей оговоркой», которая четко указывает, что, в зависимости от той меры, в какой права, изложенные в Части II, становятся менее обширными, чем права правозащитников в соответствии с внутренним или международным правом, правозащитники по-прежнему имеют право на эти расширенные права.

Формулировка этого Раздела 20 основана на статье 37 Конвенции о насильственных исчезновениях.

## Раздел 21

### **Ответственность за защиту прав человека и основных свобод**

- (1) Каждый человек играет важную роль и имеет обязанность поощрять и стремиться к защите и реализации прав человека и основных свобод.
- (2) Никто не обязан участвовать, посредством действия или бездействия, в нарушении прав человека и основных свобод или подрыве демократических обществ, институтов и процессов.

#### Комментарий

Этот раздел основывается на Статье 18(2) и (3) Декларации ООН:

*(2) Отдельным лицам, группам, учреждениям и неправительственным организациям надлежит играть важную роль и нести ответственность в деле обеспечения демократии, поощрения прав человека и основных свобод и содействия поощрению и развитию демократических обществ, институтов и процессов.*

*(3) Отдельным лицам, группам, учреждениям и неправительственным организациям надлежит играть важную роль и нести ответственность в деле содействия, в соответствующих случаях, поощрению прав каждого человека на социальный и международный порядок, при котором могут быть полностью реализованы права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и других договорах в области прав человека.*

## ЧАСТЬ III. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

## Раздел 22

**Обязательство уважать, поощрять, защищать и соблюдать права правозащитников**  
Государственные органы должны принимать все необходимые меры для обеспечения:

- (a) эффективной гарантии соблюдения прав человека и основных свобод, содержащихся в части II этого Закона
- (b) все законы, политики и программы сочетаются с правами, изложенными в Части II этого Закона; и
- (c) правозащитники способны осуществлять их деятельность и работать в безопасной и благоприятной обстановке, свободной от ограничений.

### Комментарий

Раздел 22 основывается на статье 2(2) Декларации ООН, которая предусматривает, что:

*Каждое государство принимает такие законодательные, административные и иные меры, какие могут оказаться необходимыми для обеспечения эффективных гарантий прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации.*

Формулировка этого положения была изменена с учетом того факта, что на национальном уровне, обязательства Государства исполняются государственными органами.

Далее Раздел включает информацию о последних отчетах Специального докладчика ООН по вопросу о положении правозащитников, в которых определены элементы безопасных и благоприятных условий для их работы.

В подразделе (b) требуется система, проверяющая совместимость предлагаемого законодательства с правами, изложенными в Части II этого Закона. Приложение II содержит примеры положений, которые могут быть включены для этой цели, включая соответствующие системы общего права и те, что касаются системы гражданского права.

## Раздел 23

### **Обязательство содействовать деятельности правозащитников**

- (1) Органы государственной власти принимают все необходимые меры для содействия и защиты осуществления прав, содержащихся в Части II этого Закона.
- (2) Обязательство, устанавливаемое в подразделе (1), включает в себя обязательство:
  - (a) разрешить и облегчить доступ, в соответствии с законом, в места, где человек лишен свободы;
  - (b) разрешить и облегчить доступ к местам и информации, необходимым правозащитникам для осуществления своих прав, предусмотренных Частью II в соответствии с Законом;
  - (c) предоставлять информацию о нарушениях прав человека или **ТИПОВОЙ ЗАКОН** для ПРИЗНАНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВозащитников



основных свобод, которые могут иметь место в пределах данной территории или юрисдикции, включая потенциал или эффективный контроль [*название страны*];

- (d) разрабатывать и осуществлять политику и меры поощрения, поддержки и укрепления потенциала правозащитников в деле поощрения и защиты прав человека и основных свобод; и
- (e) поощрять и публично признавать законность и огромное значение роли, функций и деятельности правозащитников.

#### Комментарий

Статья 23 основывается на статье 15 Закона Кот д'Ивуар.

В качестве источника для подраздела (2)(d) использованы разделы 2 (a) и 3 Южноафриканского закона о некоммерческих организациях № 71 от 1997 года.

Подраздел (2)(e) реагирует на потребности, выявленные Специальным докладчиком ООН по вопросу о правозащитниках, а также выявленные в ходе региональных обсуждений для повышения осведомленности государственных органов и обеспечения поддержки правозащитников, в качестве важного аспекта содействия обеспечению безопасных и благоприятных условий для их работы.

#### **Раздел 24**

##### **Обязательство обеспечить свободный доступ к материалам, касающимся прав человека и основных свобод**

Государственные органы должны оставить в свободном доступе вне сети и в сети:

- (a) международные и региональные правозащитные документы;
- (b) [*национальную Конституцию*], национальные законы и нормативы;
- (c) исследовательские материалы, доклады, данные, архивы и другую информацию, находящуюся в распоряжении государственных органов, касающиеся прав человека и основных свобод;
- (d) доклады и информацию, представленные [*название страны*] международным и региональным правозащитным органам и механизмам;
- (e) протоколы, доклады и сообщения международных и региональных правозащитных органов и механизмов, в которых обсуждается [*название страны*];
- (f) документы и информацию, связанные с решениями или деятельностью национальных органов, обладающих компетенцией в сфере прав человека и основных свобод; и
- (g) всю прочую такую информацию, которая может понадобиться для обеспечения или осуществления любых прав человека или основных свобод согласно Части II или доступа к средству правовой защиты за нарушение любого такого права.

#### Комментарий

Раздел 24 дополняет Раздел 6 (Право искать, получать и распространять информацию).

Источником данного Раздела является Статья 14 Декларации ООН, которая предусматривает, что:

1. *Государство несет ответственность за принятие законодательных, судебных, административных или иных надлежащих мер в целях содействия пониманию всеми лицами, находящимися под его юрисдикцией, своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.*

2. *Такие меры включают, в частности:*

*(a) публикацию и широкое распространение национальных законов и положений, а также основных применимых международных договоров о правах человека;*

*(b) полный и равный доступ к международным документам в области прав человека, включая периодические доклады Государства органам, учрежденным на основании международных договоров о правах человека, участником которых оно является, а также краткие отчеты об обсуждениях и официальные доклады этих органов.*

Доступ к информации был признан Верховным комиссаром ООН по правам человека одним из «основных ингредиентов» создания безопасных и благоприятных условий для деятельности правозащитников и других представителей гражданского общества (см. A/HRC/32/20). Верховный комиссар недвусмысленно призывает Государства принять законы и меры, предусматривающие активное раскрытие информации, и право доступа к такой информации, предоставляемое как государственным органам, так и частным субъектам, в тех случаях, когда такая информация необходима для осуществления или защиты прав человека (см. пункт 86(a) A/HRC/32/20).

Раздел 24 определяет конкретные категории документов, к которым правозащитники должны иметь доступ ввиду выполнения своих функций.

## **Раздел 25**

### **Обязательство не разглашать конфиденциальные источники**

- (1) Государственные органы не должны раскрывать или требовать раскрытия личности источников, используемых правозащитниками.
- (2) Невзирая на подраздел (1), государственные органы могут раскрывать личность источников, используемых правозащитниками, если соответствующий источник и правозащитник дают информированное согласие в письменной форме на такое раскрытие, или если этого требует независимый и беспристрастный суд в соответствии с международными стандартами.

### Комментарий

Статья 25 основывается на статье 16 Закона Кот д'Ивуар.

## **Раздел 26**

### **Обязательство предотвращать и обеспечить защиту от запугивания или мести**

- (1) государственные органы принимают все необходимые меры для обеспечения предотвращения и защиты от любого запугивания или мести со стороны любого другого государственного или частного субъекта.
- (2) ссылка на «меры» в пункте (1) должна включать меры защиты, предусмотренные в Приложении I настоящего Закона.

### Комментарий

Этот Раздел дополняет Раздел 15 (право на свободу от запугивания или мести).

Раздел основывается на Статье 12(2) Декларации ООН, которая предусматривает, что:

*Государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения защиты, с помощью компетентных органов, любого человека, выступающего индивидуально и совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в настоящей Декларации.*

Текст этого положения был упрощен путем ссылки на определение термина «запугивание или месть». Следует отметить, что определение «запугивания или мести» включает в себя меры, принятые против членов семьи, представителей или партнеров правозащитника, или групп, ассоциаций или организаций, с которым связан такой правозащитник. Следует также отметить, что данное определение ограничивает «запугивание или месть» действиями или бездействием «по отношению к статусу и деятельности правозащитника в качестве правозащитника».

Для ясности подраздел (2) предусматривает, что меры, которые государственные власти обязаны принимать, включают меры защиты, изложенные в Приложении I.

### **Раздел 27**

#### **Обязанность обеспечить защиту от произвольного или незаконного вмешательства**

- (1) государственные органы принимают все необходимые меры для обеспечения защиты правозащитников от произвольного или незаконного вмешательства и посягательств на его или ее семью, дом, место работы, имущество и переписку, как вне сети, так и в сети Интернет.
- (2) «*вмешательство и посягательство*» в подразделе (1) включает в себя любой формы наблюдение, запись, поиск и арест в связи с законной деятельностью или работой любого лица, функционирующего в роли правозащитника без его или ее согласия.

### Комментарий

Раздел 26 устраняет проблему, поднятую в ходе региональных обсуждений,<sup>11</sup> и дополняет Раздел 14 (Право на частную жизнь).

Он основывается на формулировке Статьи 13 Закона Буркина-Фасо.

### **Раздел 28**

#### **Обязательство проведения расследования**

- (1) При наличии разумных оснований полагать, что правозащитник был убит, похищен, подвергнут пыткам, жестокому обращению, незаконно задержан, подвергается угрозам или при условии нарушения любого из прав, изложенных в Части II настоящего Закона, со стороны

---

<sup>11</sup> Международная служба по правам человека, региональные обсуждения положения правозащитников (28-29 октября 2014, Тунис, Тунис), стр. 4.

государственного органа или частного субъекта в пределах территории или в рамках юрисдикции, включая компетенцию или эффективный контроль [название страны], [компетентный орган] должен обеспечить проведение оперативного, тщательного, эффективного независимого и беспристрастного расследования и уголовное преследование, принятое в соответствующих случаях.

- (2) Расследование в соответствии с подразделом (1) принимает во внимание:
  - (a) как мотив для нарушения прав правозащитника связан с его или ее статусом, деятельностью или работой в качестве правозащитника;
  - (b) имели ли ранее место нарушения прав правозащитников или систематические нарушения прав аналогично расположенных правозащитников; и
  - (c) было ли нарушение совершено, поддержано, имело ли место подстрекательство или поддержка со стороны нескольких субъектов.
- (3) Во время проведения расследования в соответствии с подразделом (1) [компетентный орган] сверяется с механизмом, учрежденным в рамках Раздела 34 и держит потерпевшего или его или ее семью, родственников или знакомых в курсе хода расследования.
- (4) [название страны] следует запрашивать любую помощь соответствующих международных или региональных правозащитных органов или механизмов, необходимую для проведения расследования в соответствии с подразделом (1).
- (5) В тех случаях, когда [компетентный орган] не может или не желает проводить расследование в соответствии с подразделом (1), [название страны] должна запросить помощь в проведении такого расследования у соответствующих международных или региональных правозащитных органов и механизмов.

### Комментарий

В соответствии с этим Разделом, если работа правозащитника дает разумные основания полагать, что имело место нарушение прав человека и основных свобод, соответствующий орган будет вынужден расследовать такое потенциальное нарушение.

Раздел основывается на Статье 9 (5) Декларации ООН, которая предусматривает, что:

*Государство проводит незамедлительное и беспристрастное расследование или обеспечивает проведение расследования всякий раз, когда имеются разумные основания полагать, что на любой территории, находящейся под его юрисдикцией.*

Слово "тщательное" было добавлено к описанию расследования, которое должно проводиться с учетом предложения, высказанного в ходе региональных обсуждений<sup>12</sup>. Термины «эффективное», «независимое» и «разумная

---

<sup>12</sup> Международная служба по правам человека, обсуждение положения и потребностей правозащитников из Западной Европы и других Государств Группы в защите (22-23 июня 2015, Флоренция, Италия), стр. 9: «Государствам следует организовать оперативное и тщательное расследование и уголовное преследование виновных в посягательстве на правозащитников, будь то

**ТИПОВОЙ ЗАКОН** ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

поспешность» были добавлены для отражения заинтересованности международной юриспруденции в проведении расследований, которые могут затрагивать государственные органы и учреждения<sup>13</sup>

В подразделе (2) рассматриваются комментарии, сделанные в ходе региональных обсуждений о том, что преступления против правозащитников, не расследуемые в направлении, которое предусматривает, что мотивом для преступления может быть их работа в качестве правозащитника и чтобы несколько преступлений, совершенных против одного правозащитника, не скапливались в одной папке с материалами расследования.

## **Раздел 29**

### **Обязательство гарантии эффективного средства правовой защиты и полного возмещения убытков**

Государственные органы должны принимать все необходимые меры для обеспечения эффективной правовой защиты и возмещения ущерба за нарушение прав, указанных в Части II этого Закона и нарушения обязательств, изложенных в Части III этого Закона.

#### Комментарий

Этот Раздел дополняет Раздел 18 (право на эффективное средство правовой защиты и полное возмещение убытков). Добавление к этому праву соответствующего обязательства означает, что средства правовой защиты могут включать несудебные средства правовой защиты и что предоставление средств правовой защиты в рамках полномочий государственного органа не требует от жертвы нарушения или его или ее представителя обращения в суд или трибунал.

Этот Раздел основывается на Статье 9 Декларации ООН, соответствующая часть которой предусматривает, что:

---

государственные и негосударственные субъекты, с целью призвания виновных к ответу и получения жертвой доступа к эффективным средствам правовой защиты».

<sup>13</sup> См., например, дело Pueblo Bello Massacre против Колумбии (31 января 2006 года) Межамериканского суда по правам человека серии С № 140, пункт 142; Пестано против Филиппин, Комитета по правам человека: сообщение № 942/00, 98й сессии, документ ООН CCPR/C/98/D/1619/2007 (11 мая 2010 года); МакКерр против Соединенного Королевства (2002) 34 EHRR 20.

2. С этой целью каждый человек, чьи права или свободы предположительно нарушены, имеет право лично или через посредство законно уполномоченного представителя направить жалобу в независимый, беспристрастный и компетентный судебный или иной орган, созданный на основании закона, рассчитывать на ее безотлагательное рассмотрение этим органом в ходе публичного разбирательства и получить от такого органа, в соответствии с законом, решение, предусматривающее меры по исправлению положения, включая любую надлежащую компенсацию, в случае нарушения прав или свобод этого лица, а также право на принудительное исполнение этого решения или постановления без неоправданной задержки.

3. С этой же целью каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет, в частности, право:

а) в связи с нарушениями прав человека и основных свобод в результате политики и действий отдельных должностных лиц и государственных органов подавать жалобы или иные соответствующие обращения в компетентные национальные судебные, административные или законодательные органы или в любой другой компетентный орган, предусмотренный правовой системой государства, которые должны вынести свое решение по данной жалобе без неоправданной задержки;

### **Раздел 30**

#### **Обязательство квалификации запугивания и мести как правонарушения**

Акт запугивания или мести, будь то со стороны государственных или частных субъектов, против лица, на основании или в связи с его статусом, деятельностью или работой в качестве правозащитника, представляет собой преступление, и должно преследоваться [компетентным органом] и получить соответствующее наказание с учетом тяжести совершенного преступления.

#### Комментарий

Этот раздел основывается на формулировке Статьи 4(2) Конвенции против пыток:

*(1) Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы все акты пыток рассматривались в соответствии с его уголовным законодательством. То же относится к попытке подвергнуть пытке и к действиям любого лица, представляющего собой соучастие или участие в пытке. (2) Каждое Государство-участник устанавливает соответствующие наказания за такие преступления с учетом тяжести их характера*

Наказания за совершение актов запугивания или мести должны признать и отражать тот факт, что угрозы и нападения на правозащитников могут также быть равносильны угрозам и нападениям против прав человека, основных свобод и демократических устоев общества, институтов и процессов, которые они защищают.

Закон Буркина-Фасо содержит ряд положений (статьи 19-29), которые устанавливают правонарушения, связанные с запугиванием или преследованием правозащитников. Эти положения могут служить в качестве руководства для любого Государства, которое не имеет подобной классификации преступлений, связанных с запугиванием и преследованием, в своем внутреннем законодательстве.

Этот Раздел может потребовать адаптации к национальным условиям.

### **Раздел 31**

#### **Обязательство по содействию образованию в области прав человека**

Государственные органы должны содействовать, способствовать и предоставлять адекватные ресурсы для преподавания, обучения и **ТИПОВОЙ ЗАКОН** для ПРИЗНАНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

просвещения в вопросах прав человека и основных свобод в рамках всех государственных органов и всех лиц, находящихся в пределах юрисдикции или под контролем [название страны]. Программы преподавания, обучения и просвещения должны включать в себя информацию об этом Законе, а также сведения о важности и законности деятельности правозащитников.

#### Комментарий

Этот Раздел предназначен для обеспечения реализации Статьи 15 Декларации ООН и ответа на вопросы, поднятые в ходе региональных обсуждений относительно отсутствия образования или информации о правах человека и важности и законности работы правозащитников

### **Раздел 32**

#### **Обязательство внедрения охраны и срочных мер защиты**

Государственные органы должны принимать все необходимые меры для полного и эффективного осуществления мер защиты и неотложной защиты согласно Части IV настоящего Закона.

#### Комментарий

Этот Раздел предназначен и необходим для гарантии того, чтобы все органы государственной власти, вовлеченные или участвующие в защите правозащитников, обязаны и могут быть вынуждены обеспечивать такую защиту, по мере необходимости и в пределах своих полномочий.

### **Раздел 33**

#### **Помощь правозащитникам, находящимся за рубежом**

- (1) Органы государственной власти принимают все необходимые меры в рамках своих полномочий согласно национальным и международным обязательствам и стандартам оказания помощи правозащитникам, находящимся за рубежом, которые были или могут стать объектом запугивания или преследования на основании или в связи с его или ее статусом, деятельностью или работой в качестве правозащитника.
- (2) Помощь, упомянутая в подразделе (1), может включать в себя любые меры, требуемые в соответствии с характером запугивания или мести и гражданством пострадавшего правозащитника:
  - (a) прием правозащитника в составе дипломатической миссии в этой стране или посещение правозащитника в его или ее доме или по месту работы или того места, где такой человек содержится в заключении;
  - (b) официальные заявления, будь то государственные или конфиденциальные, в отношении правозащитника;
  - (c) участие или наблюдение за судебными разбирательствами или судебными разбирательствами с участием правозащитника;
  - (d) мониторинг и подготовка докладов о положении такого правозащитника;
  - (e) экстренная выдача или замена проездных документов;
  - (f) получение медицинской помощи;

- (g) предоставление информации о местных юристах;
- (h) предоставление информации о местных устных переводчиках;
- (i) связь с членами семьи такого правозащитника;
- (j) принятие мер к организации сопровождения правозащитника к безопасному местоположению или оказание другой помощи при переезде; а также
- (k) оказание финансовой помощи;
- (l) предоставление экстренных займов, позволяющих правозащитнику перебраться в безопасное место.

### Комментарий

В отличие от предыдущих Разделов Закона, этот Раздел рассматривает отношение и помощь Государства правозащитникам, находящимся за пределами Государства.

Раздел ссылается на национальное право в дополнение к международному праву, гарантируя тем самым, что в ситуациях, где внутригосударственное право налагает больше обременительных обязательств относительно защиты граждан за границей, чем это предусмотрено в соответствии с международным правом, Государство будет обязано выполнять наиболее обременительные внутренние обязательства.

Такое внутригосударственное или международное право может заставить национальных представителей или граждан страны или сделать обязательным предоставление помощи тому человеку, что находится за границей. Для лиц, не являющихся гражданином данной страны, или неграждан, помощь может быть необязательной, но ее оказание все чаще и чаще считается хорошей практикой, что находит отражение в Руководящих принципах ЕС по защите правозащитников и в национальных рекомендациях, принятых Государствами, включая Швейцарию, Финляндию, Ирландию, Норвегию и Нидерланды.

## **ЧАСТЬ IV. МЕХАНИЗМ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ**



## Комментарий

Государства должны установить или санкционировать выдачу соответствующих ресурсов, и полностью и эффективно внедрить механизм/ы или программу/ы для защиты интересов правозащитников. Такие механизмы или программы должны координироваться независимым органом, будь то учрежденным и снабженным соответствующими полномочиями специально для этой цели, или посредством передачи таких полномочий под юрисдикцию уже существующего учреждения.

Существует множество механизмов и программ, которые Государство может реализовать и в различных Государствах могут быть подобраны различные подходящие механизмы и программы. Безотносительно конкретного механизма или программы, которые Государство принимает решение принять, они должны соответствовать следующим минимальным принципам:

- (1) Механизм или программа должны быть разработаны, внедрены и оценены в тесном сотрудничестве с правозащитниками, и следует непосредственно задействовать правозащитников в разработке, управлении и структуре принятия решений;
- (2) Механизм или программа должны быть установлены, или снабжены полномочиями, в соответствии с национальным законодательством;
- (3) Механизм или программа должны быть независимы от правительства и не должны подвергаться политическим, административным или средствам финансового контроля, что несовместимо с принципом автономии;
- (4) Механизм или программа должны соответственно и стабильно снабжаться ресурсами;
- (5) Механизм или программа должны представлять собой санкционированные меры, предназначенные для организации безопасных и благоприятных условий для правозащитников, содействия предотвращению угроз, рисков и ограничений, налагаемых на правозащитников, и обеспечивать срочную и долгосрочную защиту правозащитников, находящихся в опасности;
- (6) Механизм или программа должны стремиться к идентификации и ликвидации структурных и системных факторов, способствующих повышению риска и предусматривать индивидуализированную оценку конкретных правозащитников;
- (7) Механизм или программа должны быть разработаны и внедрены таким способом, чтобы обеспечить идентификацию, разрешение конкретной ситуации и ликвидацию рисков, с которыми сталкиваются определенные группы правозащитников, в частности, женщины - правозащитники, и применение гендерного аспекта;
- (8) Механизм или программа должны включать конкретные, а не универсальные меры защиты, реагирующие на уровень и характер риска, принимая во внимание такие элементы, как половая принадлежность, половая идентификация и сексуальная ориентация, этническая принадлежность, возраст, здоровье и семейные предпочтения, географическое расположение, социально-экономический статус и индивидуальную или коллективную природу получателя помощи. Эти

- меры следует определить согласно четкой методологии анализа степени риска и после консультаций с получателями помощи;
- (9) Механизм или программа должны сосредотачиваться на целостной безопасности правозащитников, членов их семьи и партнеров, включая физическую защиту, цифровую безопасность и психосоциологическое благосостояние;
  - (10) Любые планы или меры защиты правозащитников должны разрабатываться и внедряться с учетом необходимости поддержки и минимального вмешательства в их деятельность и работу в качестве правозащитников;
  - (11) Весь штат и другой персонал, задействованный во внедрении механизма или программы, должен пройти соответствующую проверку и обучение, включая информирование в связи с ситуацией и потребностями защиты женщин - правозащитников, а также - с многократной, межучастковой и системной дискриминацией; и
  - (12) Механизм или программа должны содействовать, способствовать гарантиям и предоставлять отчетность о полном и эффективном внедрении Декларации, в том числе путем представления отчетов и советов парламенту и правительству, а также через сотрудничество с соответствующими международными и региональными правозащитными механизмами.

Эти основные минимальные принципы были разработаны с учетом, среди прочего, Комментариев к Декларации, Отчета Специального Докладчика относительно положения правозащитников в марте 2016 г. (A/HRC/31/55), обзора условий и примеров функционирования механизмов защиты в Бразилии, Мексике и Гондурасе, а также обширного вклада правозащитников во всех регионах, полученного посредством региональных обсуждений и консультаций.

Часть IV этого Закона была спроектирована в соответствии с этими основными минимальными принципами и предлагается в качестве модели для их реализации. Следует признать, однако, что допустимыми могут быть различные модели или подходы, иногда даже более соответствующие, в особенности, в отношении национального контекста и юридических и конституционных структур. Например, механизм или программу можно внедрить в рамках существующего органа, такого как национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами, или подробные рабочие условия, изложенные в настоящей Части IV, могут кодифицироваться в нормативе, декрете или политике более подходящим образом.

## **Раздел 34**

### **Создание механизма для защиты правозащитников**

- (1) *[Компетентный орган]* поддерживает, определяет или устанавливает механизм для защиты правозащитников, с помощью которого в рамках *[компетентного органа]* будет осуществляться координация действий по защите правозащитников. Механизм должен функционировать в тесном сотрудничестве *[с национальным правозащитным учреждением страны местонахождения и]* с гражданским обществом.
- (2) Механизм должен выполнить следующие функции:

- a) предотвращение запугивания или мести;
  - b) защита правозащитников от запугивания или мести;
  - c) помощь в проведении расследования, и ответственность за акты запугивания или мести;
  - d) облегчение и содействие межведомственной и межведомственной координации с целью профилактики, защиты, расследования и гарантии ответственности за акты запугивания или мести;
  - e) содействие и публичное признание законной и важной роли, функций, действий и работы правозащитников.
- (3) При выполнении функций, предусмотренных подразделом (2), механизм может:
- (a) контролировать и реагировать на положение правозащитников в [название страны], с учетом рисков для их безопасности и юридических и других препятствий безопасной и благоприятной рабочей среде;
  - (b) консультироваться и тесно сотрудничать с правозащитниками при внедрении этого Закона;
  - (c) координировать внедрение этого Закона, в том числе, путем разработки протоколов и рекомендаций не дольше [180 дней] со дня вступления в силу этого Закона;
  - (d) выполнять оценку рисков, уязвимости или конфликта на [национальном, региональном или местном] уровнях, с целью идентификации определенных потребностей правозащитников в защите, в том числе, путем осуществления оценок степени гендерных и коллективных рисков;
  - (e) помочь и информировать расследования в целях преследования по суду преступлений, совершенных согласно Разделу 28;
  - (f) контролировать текущее и проектируемое законодательство и информировать [компетентный орган] о воздействии или потенциальном воздействии законодательства на статус, действия и работу правозащитников, а также предлагать поправки к законодательным инициативам в случае необходимости;
  - (g) консультировать все области правительства при разработке и реализации политик и программ, гарантирующих и защищающих права правозащитников в соответствии с этим Законом;
  - (h) контролировать и готовить ежегодные отчеты о положении правозащитников в [название страны] и предоставлять компетентным органам рекомендации относительно надлежащих мер содействия безопасной и благоприятной среде для их работы, а также смягчать и предотвращать риски, стоящие перед ними, в том числе, путем выяснения первопричин нарушений против правозащитников;
  - (i) предлагать и внедрять, или обеспечивать внедрение мер по предотвращению и мер защиты для гарантии сохранения жизни, целостности, свободы, безопасности и непрерывности работы правозащитников, обращая особое внимание на положение и потребности женщин - правозащитников и других правозащитников в защите в условиях повышенного риска;
  - (j) консультировать [компетентный орган] по вопросам требуемых профилей, процедурам отбора, дохода и обучения всего штата и персонала службы безопасности, ответственного за защиту

- правозащитников;
  - (к) принимать и оценивать заявления о мерах защиты и внедрять надлежащие меры защиты, включая экстренные меры, при взаимодействии с другими компетентными органами;
  - (l) распространять среди общественности информацию о программах защиты для правозащитников и способах получения доступа к ним, о работе механизма, гарантировав прозрачность в отношении распределения ресурсов;
  - (m) распространять среди властей и общественности информацию о Декларации Генеральной Ассамблеи ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, а также жизненно важной и правильной роли, функциях и работе правозащитников; и
  - (n) готовить и представлять отчеты и сообщения о положении правозащитников в [название страны] на рассмотрение соответствующих международных и региональных правозащитных органов и учреждений.
- (4) Механизм должен соблюдать и поддерживать конфиденциальность персональных данных, собранных по правозащитникам и упомянутых в Разделе 38 (2) (b) - (e). Механизм, вместе с независимыми экспертами и после консультаций с гражданским обществом, может разработать стратегии обязательного управления информационной и цифровой безопасностью для своего штата и всех прочих властей, имеющих доступ к информации, полученной механизмом.
- (5) Механизм, вместе с независимыми экспертами и после консультаций с гражданским обществом, сможет выполнять периодические обзоры внедрения этого Закона и эффективного функционирования механизма. Первый обзор должен быть выполнен через [18 месяцев] после вступления в силу этого Закона.

#### Комментарий

Этот Раздел основан на Статье 14 (3) Декларации ООН, которая предусматривает, что:

*Государство обеспечивает и поддерживает, когда это необходимо, создание и развитие новых независимых национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод на всей территории, находящейся под его юрисдикцией, таких, как омбудсмены, комиссии по правам человека или любые другие формы национальных учреждений.*

Формулировка “поддерживает, определяет и устанавливает” взята из Статьи 17 Дополнительного Протокола к Конвенции против пыток.

Ценность такого национального учреждения для защиты правозащитников была подчеркнута в нескольких документах КППЧ. Сюда включается Резолюция КППЧ 13/13, которая:

*.. поощряет Государства к созданию и усилению механизмов консультаций и диалога с правозащитниками, в том числе, посредством учреждения информационно-координационного*

центра для правозащитников при государственном управлении, где таковой отсутствует, с целью, среди прочего, выявления определенных потребностей в защите, в частности среди женщин-правозащитников, и обеспечения участия правозащитников в разработке и внедрении целевых мер по защите<sup>14</sup>

Комментарий к Декларации ООН рекомендует Государствам заложить основы механизмов защиты с целью предотвращения преступлений против правозащитников и вложить в такие механизмы ряд особенностей, в том числе:

- (а) создание и управление при взаимодействии с правозащитниками;
- (b) создание или определение в соответствии с законодательством;
- (c) соответственное и стабильное снабжение ресурсами;
- (d) полномочия в сфере определения и внедрения защитных мер, созданных с учетом специфики профиля правозащитников, в том числе, половую принадлежность и место жительства; и
- (e) комплектация лицами, прошедшими специальное обучение по правам человека, гендерным вопросам и Декларации по правозащитникам.

(См. также страницу Комментария № 21 и Отчет специального Докладчика по правозащитникам A/HRC/13/22). Такой механизм можно создать автономно или снабдить соответствующей функцией с помощью постановления национального правозащитного учреждения. В этом отношении, Резолюция 22/6 КППЧ:

*.. подчеркивает ценность национальных правозащитных учреждений, основанных и работающих в соответствии с Парижскими принципами, при длительном контроле действующего законодательства и последовательном информировании Государства о его воздействии на действия правозащитников, в том числе, путем представления релевантных и конкретных рекомендаций<sup>15</sup>*

В отчете специального Докладчика по положению правозащитников (**Отчет специального Докладчика**) (A/HRC/25/55, датированный 23 декабря 2013г.), где уточняются основные элементы, необходимые для обеспечения безопасных и благоприятных условий работы для правозащитников, специальный Докладчик подчеркнул, что национальные правозащитные учреждения могут играть важную роль в защите правозащитников (см. параграф 79).

- (a) Чтобы сыграть эту важную роль, специальный Докладчик также рекомендовал национальным правозащитным учреждениям выполнить следующие функции (см. параграфы 80 - 82):
- (b) организовать информационно-координационный центр для правозащитников, сотрудники которого будут нести ответственность за контроль их положения, включая угрозы их безопасности и юридические и другие препятствия для безопасной и благоприятной рабочей среды для правозащитников;
- (c) контролировать юридические и административные структуры, регулирующие работу правозащитников и отчитываться перед Государством о воздействии или потенциальном воздействии законодательства на работу правозащитников; и
- (d) повсеместно распространить информацию о программах защиты правозащитников, и гарантировать участие правозащитников в их проектировании, внедрении и оценке.

Функции механизма в этом Разделе получены на основании рекомендаций,

<sup>14</sup> Совет ООН по правам человека, Защита правозащитников, 15 апреля 2010, A/HRC/RES/13/13, пар. 5.

<sup>15</sup> Совет ООН по правам человека, Защищая правозащитников, 12 апреля 2013 г., A/HRC/RES/22/6, пар. 16

представленных в Комментариях, отчетах специального Докладчика, и извлечены из национального законодательства, например, Закона Мексики и Закона Гондураса.

Каждое Государство, после консультаций с гражданским обществом, должно определить точную структуру национального механизма для защиты правозащитников, подходящую к конкретно его системе общественного управления. Для простоты, этот Типовой закон устанавливает одно такое предприятие, называемое механизмом для защиты правозащитников. В конечном счете, наиболее значимыми для этого Типового закона являются функции, выполняемые именно этим национальным механизмом. Государства могут распределить эти функции среди различных предприятий, которые вместе составляют национальный механизм для защиты правозащитников.

Если у Государства имеется национальное правозащитное учреждение, которое соблюдает Парижские принципы, этот раздел можно спроектировать таким образом, чтобы ассигновать тому учреждению обязанности и функции, описанные в данном разделе. Также такому учреждению нужно предоставить соответствующие ресурсы для эффективного выполнения таких дополнительных обязанностей и функций. Если такое учреждение отказывается брать на себя эту роль, то в соответствии с разделом, национальный механизм работает в тесном сотрудничестве с национальным правозащитным учреждением.

Если согласно этому разделу создается специальный национальный механизм, ему передаются обязанности и функции, изложенные в настоящем разделе. В разделе так же должна быть изложена роль любого правительственного органа, который может являться частью национального механизма и его отношения с любыми другими правительственными органами, которые являются частью национального механизма.

Национальные механизмы для защиты правозащитников, присутствующие в текущем законодательстве, например, законодательстве Мексики и Гондураса, как правило, состоят из трех основных элементов:

- (1) руководство, которое принимает окончательные решения и дает необходимые утверждения;
- (2) консультативный / совещательный орган, который рассматривает проблемы и консультирует руководство; и
- (3) исполнительный орган/секретариат, который выполняет техническую сторону работы национального механизма и реализует решения руководства на практике.

Важно подчеркнуть, что независимо от состава национального механизма для защиты правозащитников, окончательная ответственность лежит на главе Государства или главе правительства, который должен следить за его внедрением и эффективностью. Одним из недочетов Государств во внедрении законов и политик для защиты правозащитников, выявленных гражданским обществом, является отсутствие политической поддержки на самом высоком уровне.

### *Мексиканское законодательство*

В соответствии с мексиканским законодательством, механизм для выполнения

объекта мексиканского законодательства составлен из трех основных органов, указанных далее:

(1) Правление; (2) Консультативный совет; и (3) Национальный исполнительный комитет.

Правление представляет собой самую высокую ветвь власти механизма и главный орган, ответственный за принятие решений по защите правозащитников и журналистов. Присутствие представителей гражданского общества в Правлении гарантируется законом. В Статье 8 мексиканского Закона в общих чертах обрисовываются полномочия Правления.

Консультативный совет является консультативным органом Правления, составленным из представителей гражданского общества. Полномочия Консультативного совета определены в Статье 16 мексиканского Закона.

Национальный исполнительный комитет является технической организацией, ответственной за координирование действий со Государствами, агентствами федерального государственного управления и автономными организациями. Он состоит из трех вспомогательных единиц: (1) подразделения регистрации материалов дела и быстрого реагирования; (2) подразделения по вопросам оценки риска; и (3) подразделения профилактики, контроля и анализа (см. Статью 17). В Статье 18 мексиканского Закона определяются полномочия Национального исполнительного комитета.

### *Законодательство Гондураса*

Посредством сравнения, в соответствии с гондурасским законодательством, **Национальная система защиты** правозащитников, журналистов, социальных пропагандистов и юристов (Национальная система защиты) состоит из пяти органов (см. Статью 19):

(1) Госсекретарь отдела по правам человека, справедливости, внутренним вопросам и децентрализации (руководящий орган); (2) Национальный совет по защите правозащитников, журналистов, социальных пропагандистов и юристов (**Национальный совет по защите**); (3) Главное управление системы защиты; (4) Технический комитет механизма защиты и (5) Отдел по правам человека при канцелярии Госсекретаря департамента безопасности.

Полномочия Госсекретаря в Министерстве по правам человека, справедливости, внутренним вопросам и децентрализации, как руководящего органа Национальной системы в Законодательстве Гондураса определены весьма нечетко.

Национальный совет по защите был основан как совещательный и консультативный орган при Национальной системе защиты (см. Статью 20). Полномочия Национального совета по защите изложены в Статье 24 гондурасского законодательства.

Главное управление Национальной системы защиты, которое является частью организационной структуры канцелярии Госсекретаря при Министерстве по правам человека, справедливости, внутренним делам и децентрализации, представляет собой исполнительную структуру Национальной системы защиты (см. Статью 28). Полномочия и обязанности Главного управления Национальной системы защиты изложены в Статье 29.

Технический Комитет механизма защиты несет ответственность за выполнение

предписаний, полученных в результате анализа рисков, обдумывания и принятия решений по запросам на предоставление защиты, поданных в Главное управление (см. Статью 31). Полномочия Технического Комитета изложены в Статье 32.

Для защиты частной жизни правозащитников, их семей и партнеров, национальным правозащитным учреждениям рекомендуется поддерживать конфиденциальность данных, собранных об этих людях. В соответствии со Статьей 31 гондурасского законодательства, члены Технического Комитета обязаны строго сохранять конфиденциальность всей информации о процедуре защиты и анализе материалов дел под страхом наказания штрафом.

### **Раздел 35** **Консультации с гражданским обществом**

[*Компетентный орган*] обязан консультироваться с правозащитниками и другими субъектами гражданского права по всем аспектам работы механизма.

### **Раздел 36** **Ресурсы**

(1) [*Компетентный орган*] предоставляет соответствующие финансовые ресурсы механизму, позволяющие последнему выполнять свои функции и полностью и максимально эффективно использовать свои полномочия.

(2) В целях выполнения этого Закона и в целях получения финансовых ресурсов, дополнительных к тем, что были упомянуты в подразделе (1), [*компетентный орган*], должен учредить Фонд финансирования для защиты правозащитников.

(3) Ресурсы Фонда должны использоваться исключительно для внедрения мер защиты и мер профилактики и прочих действий, разрешенных в соответствии с этим Законом.

(4) При условии отсутствия фактического или очевидного конфликта интересов, Фонд может получать:

(a) гранты и кредиты от государственного и частного сектора;

(b) вклады от внутренних и внешних лиц, групп, ассоциаций и организаций и учреждений; и

(c) [*суммы, полученные в результате использования движимого и недвижимого имущества механизма*].

(5) Средствами Фонда может пользоваться сам механизм и другие разрешенные предприятия.

(6) Управление Фондом осуществляется во исполнение принципа полной прозрачности, и отчет об использовании средств Фонда включается в годовой отчет о работе механизма.

### Комментарий

В Отчете специального Докладчика (в параграфе 131), рекомендовалось, чтобы национальные учреждения, созданные для защиты правозащитников “соответственно снабжались, дабы быть в состоянии работать автономно и обеспечивать надежность и эффективность” и получали “материальные ресурсы для обеспечения физической и психологической защиты правозащитников”.

В Резолюции 22/6 КППЧ Государства призываются: “гарантировать отсутствие дискриминационных ограничений на потенциальные источники



финансирования, нацеленные на поддержку работы правозащитников в соответствии с [Декларация ООН] ... помимо тех, что обычно предназначены для любой другой деятельности, не связанной с правами человека в стране, с целью гарантии прозрачности и ответственности. Законодательство при этом не должно криминализировать или делегитимизировать действия в защиту прав человека вследствие происхождения источников финансирования”.<sup>16</sup>

Этот Раздел основан на следующих источниках: (а) Статьи 48 и 49 Закона Мексики; (b) Статья 16 Билля о правах Непала; и (с) Статья 66 Закона Гондураса и анализе, совместно предпринятом в его отношении.<sup>17</sup>

### **Раздел 37** **Обучение и проверка**

- (1) Все лица, заинтересованные в механизме, включая сотрудников службы безопасности и сотрудников правоохранительных органов, должны пройти соответствующие проверки и обучение до начала проекта, наряду с продолжением обучения, разработанного с целью гарантии полноценной и эффективной реализации Закона.
- (2) Обучение, упомянутое в подразделе (1), должно включать в себя обучение по правам человека и основным свободам, в том числе, описание положения и потребностей жертв и наиболее уязвимых правозащитников в защите, особенно тех, кто работает с вопросами сексуальной ориентации, половой идентификации и сексуальными проблемами, тех, кто работает в сельских и отдаленных районах, а также женщинами - правозащитниками.

### Комментарий

В Резолюции 13/13 КППЧ Государства призваны:

*.. выделять ресурсы для эффективной реализации необходимых мер защиты, включая специальное обучение лиц, заинтересованных в их внедрении.*<sup>18</sup>

В Отчете Специального Докладчика (в параграфе 88), рекомендуется, чтобы:

*.. сотрудники службы охраны и правоохранительных органов, вовлеченные в программы защиты, прошли специальное обучение по правам человека и гендерным вопросам. Запрещено передавать полномочия по физической защите правозащитников третьим лицам, если такие лица не прошли специальное обучение.*

Вместо предложения определенных программ обучения, которые Государства должны предоставить согласно этому Разделу, разработчики Типового закона предпочли предоставить Государствам право по собственному усмотрению проектировать программы обучения в целях Типового закона, с учетом конкретной оценки степени риска в ситуации с соблюдением прав человека в каждом Государстве и при тесном взаимодействии с гражданским обществом.

---

<sup>16</sup> Совет ООН по правам человека, Защищая правозащитников, 12 апреля 2013 г., A/HRC/RES/22/6, параграф 9 (b).

<sup>17</sup> [www.ishr.ch/sites/default/files/article/files/analysis-ley-de-proteccion-para-defensores-as\\_translated\\_final.pdf](http://www.ishr.ch/sites/default/files/article/files/analysis-ley-de-proteccion-para-defensores-as_translated_final.pdf)

<sup>18</sup> Совет ООН по правам человека, Защищая правозащитников, 15 апреля 2010 г., A/HRC/RES/13/13, параграф 11.

Подраздел (2) разъясняет, что обучение должно включать описание ситуации и потребности особенно уязвимых групп правозащитников в защите. Состав таких групп может варьироваться в различных национальных контекстах.

## **ЧАСТЬ V. ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ДАННОГО ЗАКОНА**

### **Раздел 38 Определения**

- (1) В целях настоящего закона *«права человека и основные свободы»* включают права и свободы признанные или объявленные международными и региональными договорами по правам человека и **ТИПОВОЙ ЗАКОН** для ПРИЗНАНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

обычным международным правом, а также национальными законодательствами, согласованными с указанными договорами и указанным правом.

- (2) В целях настоящего закона «*запугивание или месть*» означают любую форму насилия, угрозы, месть, враждебную дискриминацию де факто или де юре, давление или иное произвольное или злонамеренное действие или угрозу по отношению к статусу, работе или деятельности человека в качестве правозащитника, включая запланированную, предполагаемую или подразумеваемую работу или деятельность в качестве:
- (a) правозащитника;
  - (b) помощника правозащитника;
  - (c) уполномоченного или иного представителя правозащитника, назначенного на ведение дел или на осуществление иных действий от лица правозащитника;
  - (d) члена семьи или родственника правозащитника;
  - (e) группы, ассоциации, организации, сообщества или сети, как официальной, так и неофициальной, с которой связан правозащитник; или
  - (f) дома, имущества или владения правозащитника или любых других лиц или организаций, указанных в приведенных выше подпунктах от (b) до (e).
- (3) В целях настоящего Закона также применяются следующие определения:
- (a) «*помощником*» правозащитника является лицо, с которым взаимодействует правозащитник в целях продвижения и защиты прав человека и основных свобод;
  - (b) «*Фонд*» означает Фонд по защите правозащитников, учрежденный согласно Части IV, Разделу 36(2);
  - (c) «*Механизм*» означает Механизм защиты правозащитников, учрежденный согласно Части IV;
  - (d) «*меры защиты*» означает меры, имеющиеся согласно Части IV настоящего Закона, включающие экстренные меры защиты;
  - (e) «*орган власти*» означает лицо или орган, выполняющий функцию общественного характера, предоставленную или наложенную, или предписанную законом или делегированную, переданную по договору или приобретенную государственным органом или агентством.

### Комментарии

#### *Подраздел (1)*

Составители включили расширенное определение выражения «права человека и основные свободы».

Составители приняли во внимание возможность ограничения определения

«человеческие права и основные свободы» со ссылкой на кодифицированный список международных договоров, касающихся прав человека.

Тем не менее, указанные договора включают следующее:

- (a) Всеобщая декларация прав человека;
- (b) Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы;
- (c) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- (d) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- (e) Международный пакт о гражданских и политических правах;
- (f) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- (g) Международная конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- (h) Конвенция о правах ребенка;
- (i) Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей;
- (j) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- (k) Конвенция о правах инвалидов;
- (l) Декларация о правах коренного населения;
- (m) Соответствующие региональные договора по правам человека, например Африканская хартия по правам человека и народа и Американская конвенция по правам человека; и
- (n) необходимо специальное добавление прочих соответствующих документов по правам человека, принятых после принятия данного Закона.

Следует принять во внимание тот факт, что некоторые правозащитники могут действовать в целях продвижения новых прав и свобод, которые еще не были признаны в каком-либо международном документе, любое определение, в котором перечисляются определенные международные документы, не должны быть исключительными («Права человека и основные свободы должны включать...»).

Содержание многих прав человека и основных свобод объясняется решениями национальных и международных органов, которые интерпретируют и применяют перечисленные выше международные договора по правам человека, а также в обычном международном праве. Учитывая важность данных решений, в определение «права человека и основные свободы», обеспечивающее ссылку на указанные решения при толковании значения «права человека и основные свободы» необходимо добавить предложение.

#### *Подраздел(2)*

Определение «запугивание и месть» основано на Статье 12(2) Декларации ООН:

*Государство обязуется принимать все необходимые меры для обеспечения защиты компетентными органами всех лиц, как по отдельности, так и совместно с другими, от любого насилия, угроз, противодействия, враждебной дискриминации де юре и де факто, давления или любого другого произвольных действий вследствие законного осуществления им или ей прав, указанных в настоящей Декларации.*

Возможность правозащитника продвигать и защищать права человека может быть нарушено не только, если сам правозащитник находится под угрозой, но также, если под угрозой находятся близкие правозащитника. Поэтому определение «запугивание или месть» в подпункте(3) включает действия против членов семьи, представителей или помощников правозащитника, или групп, ассоциаций или организаций, с которыми связан правозащитник.

Разработчики приняли решение не определять термин члена семьи в подразделе (2)(d). Это обусловлено тем, что определение данного термина может фактически ограничить его применение. Термин члена семьи должен толковаться по возможности более широко и в контексте культуры и традиций соответствующего Государства.

Ни один из отечественных договоров, касающихся прав правозащитника, не определяет, кто считается «членом семьи» правозащитника. В статье 5 Конвенции по правам ребенка предусматривается следующее:

*Государства-участники уважают ответственность, права и обязанности родителей и в соответствующих случаях членов расширенной семьи или общины, как это предусмотрено местным обычаем, опекунов или других лиц, несущих по закону ответственность за ребенка, должным образом управлять и руководить ребенком в осуществлении им признанных настоящей Конвенцией прав и делать это в соответствии с развивающимися способностями ребенка.*

Указанное широкое определение семьи отражает широкий круг родственных связей и общественных отношений, в рамках которых воспитываются дети по всему миру. Смотрите Руководство ЮНЕСКО к Конвенции по правам детей (2007 г.), Комментарии к Статье 5, стр. 76. Разделы 3А (1) и (2) Закона о мировых судах штата Виктория от 1989 года, и §701 Закона США «О ценных бумагах» от 1933 года.

Любое определение члена семьи, включенное Государством, принимающим закон о признании и защите прав правозащитника, должно быть основано на указанных документах, быть широким и признавать связи, которые вытекают не только из кровных отношений, но также в результате брака и иного объединения.

#### *Подраздел(3)*

Определение «помощник» включенное в подраздел(3)(а) является достаточно широким для охвата разнообразия трудовых отношений, которые могут существовать между правозащитником и лицами, с которыми он сотрудничает в целях продвижения и защиты прав человека.

Определение «государственный орган» является упрощенной версией определения «государственный орган», используемого в Разделе 4 Хартии прав и обязанностей человека штата Виктория от 2006 года.

Представляется вероятным, что определение «государственный орган» в Разделе 38 (3)(е) потребует уточнения для соответствия определенным обстоятельствам, существующим в Государстве, принимающем закон о признании и защите прав правозащитников.

## Раздел 39

### Недискриминационное применение

Данный Закон применяется ко всем правозащитникам, находящимся под юрисдикцией, на территории или под контролем [указать страну] без каких-либо различий, например, по полу, расе, цвету кожи, языку, религии или убеждениям, политическим или иным взглядам, национальному, этническому или социальному происхождению, национальности, возрасту, экономическому положению, имущественному, семейному положению, рождению, ограничениям, сексуальной ориентации, половой идентичности, половым характеристикам или иному статусу.

#### Комментарии

Данный раздел был включен по предложению, вынесенному на региональных консультациях.<sup>19</sup> Раздел представляет собой дополнительную меру защиты, направленную на обеспечение возможности всем правозащитникам пользоваться правами и средствами защиты по данному Закону.

Положения, аналогичные положениям, приведенным в Разделе 39, можно найти в Статье 2 Всеобщей декларации прав человека:

*Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете..*

Статья 1 (1) Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей (**Конвенция по правам трудящихся мигрантов**):

*Настоящая Конвенция, за исключением случаев, предусматривающих иное, применяется ко всем трудящимся-мигрантам и членам их семей без какого бы то ни было различия, как то: по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного и сословного положения или по любому другому признаку.*

Статья 2 (2) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах:

*Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.*

Текст Конвенции по правам трудящихся мигрантов был использован в Разделе 39, так как в нем содержится самый обширный список недопустимых оснований для дискриминации. В данный список были добавлены описания ограничений,

---

<sup>19</sup> Международная служба по правам человека, отчет о проекте: региональное обсуждение Типового национального закона о признании и защите правозащитников, раздел 6.8.1.1.

сексуальной ориентации, половой идентичности и сексуальных характеристик с целью отражения норм международных прав человека и юриспруденции, включая Конвенцию о правах инвалидов<sup>20</sup> и Джокьякартские принципы применения международного права прав человека в отношении к сексуальной ориентации или половой идентичности<sup>21</sup> соответственно.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ К ПЕРЕДАЧЕ ПОЛНОМОЧИЙ, РЕСУРСОВ И ВНЕДРЕНИЮ МЕХАНИЗМА ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ**

### Комментарии

В данном приложении содержится ряд положений, которые могли быть включены в Типовой закон или в правила или указ с целью предоставления дополнительных руководств по реализации Части IV Закона.

### **Раздел 1 Применение защитных мер**

---

<sup>20</sup> См., например, Конвенцию о правах инвалидов, ст. 5(2): «Государства-участники запрещают любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантируют инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации по всем признакам».

<sup>21</sup> Джокьякартские принципы охватывают широкий спектр стандартов в области прав человека и их применимость к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности  
**ТИПОВОЙ ЗАКОН** ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

- (1) Правозащитник и лица, указанные в Разделе 38(2) в подпунктах (b) - (e), могут подавать письменные или устные заявления на применение защитных мер *[в установленной форме]* лично или по горячей линии, организованной в указанных целях, работающей круглосуточно без выходных.
- (2) При условии невозможности подачи заявления в письменной форме в определенных обстоятельствах, заявление на применение защитных мер может быть подано в устной форме лично или по *[по горячей линии, организованной в указанных целях]*.
- (3) *[Официальное лицо, принимающее заявление]* должно:
  - (a) Получить всю информацию, необходимую по заявлению о применении защитных мер или экстренных защитных мер; и
  - (b) Передать письменный протокол по заявлению в механизм без излишней задержки и в течение *[6 часов]* с момента получения заявления; и
  - (c) При наличии риска неизбежных акций устрашения или мести незамедлительно передать протокол по заявлению в механизм.

## **Раздел 2**

### **Оценка заявления на принятие мер защиты**

- (1) Если процедура по экстренным мерам защиты не применяется согласно Разделу 4, Механизм должен в течение *[двух недель]* с момента приема заявления на применение защитных мер:
  - (a) Подготовить комплексный анализ рисков с целью определения риска акта устрашения или мести, в том числе путем применения гендерной концепции и с учетом определенной ситуации и потребности в защите правозащитников-женщин и прочих правозащитников, находящихся в условиях повышенного риска, и путем определения коренных причин насилия; и
  - (b) Определить возможность утверждения заявления на принятие мер защиты.
- (2) При утверждении заявления на применение защитных мер, в аналогичный период *[две недели]* Механизм должен:
  - (a) Разработать план защиты и определить меры защиты;
  - (b) Определить временные рамки и способ реализации плана и мер защиты; и
  - (c) Определить получателя или получателей мер защиты.
- (3) Получателями мер защиты могут являться правозащитники и лица, указанные в Разделе 38(2) в подпунктах (b) - (e).
- (4) Меры защиты могут применяться только с согласия получателя или получателей.
- (5) Решение Механизма по подразделу (1) или(2) должно быть сообщено заявителю в письменной форме и должно содержать основания вынесенного решения.



- (6) Заявителя следует проконсультировать относительно анализа риска по подразделу (1)(а), а также плана и мер, определенных по подразделу (2)(а).
- (7) При наличии явного согласия получателя или получателей Механизм должен представить анализ рисков органу, ответственному за расследование любых предполагаемых преступлений против правозащитников и лиц, указанных в Разделе 38 (2) в подпунктах (b) - (e).

### Комментарии

Данный раздел в значительной степени копирует Статью 27 мексиканского законодательства.

Для схемы данного Типового закона является фундаментальным то, что получатель защитных мер имеет право на проведение комплексного анализа рисков, по которому он или она, или его или ее представитель получает консультации.

В отчете специального Докладчика (в пункте 88) рекомендуется:

*...консультировать правозащитников путем учреждения или рассмотрения программ защиты, а структура указанных программ должна определяться законом. В программе защиты... также необходимо учитывать безопасность членов семьи и родственников правозащитника.*

Специальный докладчик (в пункте 89) также отметил, что мексиканское законодательство гарантирует:

*..право получателя на участие в анализе его/ее рисков и определение его/ее защитных мер.*

Согласно Статье 25 мексиканского законодательства заявления могут обрабатываться только, если они поддерживаются будущим получателем (запрашиваемых мер защиты), за исключением случаев серьезных ограничений получателя в даче согласия.

## **Раздел 3**

### **Разработка плана и мер защиты**

- (1) В течение [шести месяцев] после вступления данного Закона в силу Механизм должен разработать после консультаций с гражданским сообществом неполный перечень защитных мер в соответствии с передовым международным опытом. Данный список должен пересматриваться и обновляться каждые [шесть] месяцев.
- (2) Защитные меры, которые могут применять Механизм и соответствующие государственные органы в отношении правозащитников и лиц, указанных в Разделе 38(2) в подпунктах (b) - (e), включают:
  - (a) Предоставление мобильных устройств, радиоприемников, спутниковых телефонов или иных средств связи;
  - (b) Установка камер, замков, фонарей и прочих средств безопасности дома или на месте работы получателя услуг;
  - (c) Предоставление бронезилетов;

- (d) Установку металлодетекторов;
  - (e) Предоставление бронированного автотранспорта;
  - (f) Создание телефонных линий для экстренной связи;
  - (g) Предоставление вооруженной или невооруженной охраны;
  - (h) Предоставление или обеспечение доступа к правовой помощи;
  - (i) Предоставление консультаций, поддержки и инфраструктуры по информационной безопасности;
  - (j) Предоставление публичных или частных заявлений или заверений о поддержке;
  - (k) Присутствие или наблюдение за судебными слушаниями или процессами;
  - (l) Предоставление безопасного жилья;
  - (m) Предоставление альтернативных документов, удостоверяющих личность;
  - (n) Оказание содействия в передвижениях;
  - (o) Вывоз из зоны риска;
  - (p) Эвакуация
  - (q) Предоставление психологической помощи, включая консультации по травмам, управлению стрессом и состоянию здоровья; и
  - (r) Финансовая поддержка или пособия.
- (3) Механизм должен проконсультироваться и согласовать с получателем или получателями вопросы разработки и реализации плана и мер защиты.

#### Комментарии

Данный раздел в значительной части копирует Статью 33 мексиканского законодательства и подпункт 4.2 Гватемальского каталога, и дополнен ссылками на общие угрозы, определенные при региональных консультациях.

Необходимо связывать механизм по защите правозащитников с расследованиями рисков, угрожающих правозащитникам. Предоставление анализа риска по получателю соответствующим органам по явному согласию получателя помогает расследованию преступной деятельности, направленной против получателя.

### **Раздел 4**

#### **Экстренные планы и меры защиты**

- (1) Если из заявления на применение мер защиты по Разделу 1 следует, что существует риск преднамеренных действий по запугиванию или мести, механизм должен без излишней задержки и в течение [шести часов] с момента получения заявления определить наличие риска преднамеренных действий по запугиванию или мести.
  - (2) При наличии риска преднамеренных действий по запугиванию или мести
- ТИПОВОЙ ЗАКОН для ПРИЗНАНИЯ и ЗАЩИТЫ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

механизм должен без излишней задержки и в течение [шести часов] с момента получения заявления разработать срочный план по защите. Кроме того, механизм и соответствующие государственные органы должны принять срочные меры защиты по согласованию с получателем или получателями.

- (3) Срочные меры защиты включают следующее:
- (a) эвакуация;
  - (b) временное переселение из зоны риска;
  - (c) сопровождение специализированной охраной;
  - (d) меры по защите имущества; и
  - (e) прочие меры, определяемые механизмом как необходимые для защиты получателя или получателей.

#### Комментарии

В докладе специального докладчика (в пункте 89) было отмечено, как мексиканское законодательство определяет «процесс экстренного реагирования в течение менее 12 часов».

Данный раздел в значительной степени копирует Статьи 26 и 32 мексиканского законодательства.

### **Раздел 5**

#### **Повторная оценка и отмена мер защиты**

- (1) Механизм должен периодически проводить повторную оценку и при необходимости продолжать применение, изменять или отменять меры защиты, реализуемые по данному Закону и в этих целях может:
- (a) Проводить собеседования с получателями по поводу мер защиты;
  - (b) Запрашивать у получателей отчеты по реализации мер защиты;
  - (c) Запрашивать у получателей информацию о ходе расследования и судопроизводству при их наличии;
  - (d) Определять наличие новых обстоятельств, которые могут повысить уровень риска угроз или репрессий; и
  - (e) Проводить промежуточный анализ рисков, в том числе в отношении контекста и корневых причин.
- (2) Если меры защиты предусматривают эвакуацию, необходимо разработать план безопасного возвращения после консультаций с получателем.
- (3) Если механизм предлагает изменение или отмену мер защиты, он должен:
- (a) Предоставить соответствующее уведомление о намерении получателю или получателям; и
  - (b) Обеспечить выполнение надлежащих процедур и возможность ответа получателя или получателей.

- (4) Если Механизм определяет, что получатель мер защиты преднамеренно и периодически пользуется мерами защиты ненадлежащим образом, он может внести изменения в меры защиты.
- (5) Механизм может отменить меры защиты, если становится ясно, что риск угрозы или мести миновал.

#### Комментарии

Данный раздел в значительной мере копирует подпункты 3.2.2.4 и 3.2.2.5 Гватемальского каталога. Кроме того, данный Раздел также копирует Статьи 36 и 37 мексиканского законодательства.

### **Раздел 6**

#### **Рассмотрение решения механизма**

- (1) Заявитель на получение мер защиты по Разделу 1 может подать заявление в [*соответствующий суд, трибунал или иной независимый компетентный орган*] на рассмотрение:
  - (a) Решения механизма не утверждать заявление на применение защитных мер;
  - (b) Решения механизма на внесение изменений или отмену мер защиты;
  - (c) Мер защиты, выбранных механизмом;
  - (d) Оценку и решение механизма по Разделам 2 по 4; и
  - (e) Реализации мер защиты.
- (2) Заявление на рассмотрение по данному Разделу должно быть подано в течение [*30 дней*] после сообщения решения механизма.
- (3) Вне зависимости от решения механизма не утверждать или отменить меры защиты, правозащитник и лица, указанные в Разделе 38(2) в подпунктах с (b) по (e), могут подать новое заявление на применение мер защиты при возникновении новых фактов.
- (4) В отношении подраздела (1)(f), если [*соответствующий суд, трибунал или независимый компетентный орган*] соглашается с тем, что меры защиты являются недостаточными и неудовлетворительными, [*соответствующий суд, трибунал или независимый компетентный орган*] может также:
  - (a) Назначить [*дисциплинарное производство*]; и
  - (b) Наложить [*штраф в размере до X долларов США*].

#### Комментарии

В отчет специального докладчика (в пункте 89), было отмечено, что мексиканское законодательство определяет процедуры подачи заявления и налагает правовые санкции на государственных служащих, не обеспечивающих применение мер, определенных механизмом.

Данный раздел в значительной мере копирует Главу XI мексиканского законодательства.

Ряд руководств также может копировать Статьи 54 и 55 законодательства Гондураса.

## **Раздел 7**

### **Продвижение и меры защиты**

- (1) Механизм должен продвигать и поддерживать работу правозащитников и профилактику угроз и репрессий.
- (2) В целях достижения цели, указанной в подпункте (1) Механизм должен:
  - (a) Делать публичные заявления и повышать уровень осведомленности, особенно посредством предоставления информации и обучения, а также использовать любые СМИ для продвижения важности и обоснования работы правозащитников;
  - (b) Предлагать меры защиты;
  - (c) Проводить национальный мониторинг угроз и мести в целях сбора и организации данных, касающихся указанных угроз, и представлять отчеты по результатам проведенных работ;
  - (d) Выявлять формы агрессии в отношении правозащитников;
  - (e) Делать публичные заявления и иным образом противодействовать дискриминации, травле и дискредитации правозащитников, групп правозащитников, и лиц, указанных в Разделе 38(2) в подпунктах (b) - (e); и
  - (f) Проводить оценку эффективности реализуемых профилактических мер, мер по защите и экстренных мер.
- (3) Меры защиты по подразделу (2)(b) должны включать разработку системы раннего предупреждения и срочных планов с целью профилактики угроз и репрессий.

### Комментарии

Важно, чтобы Механизм предлагал меры по продвижению и профилактике, а также периодически проводил национальный мониторинг угроз жизни, здоровью, безопасности и свободе правозащитников, а также определял формы агрессии, выявлял риски в отношении правозащитников и оценивал эффективность примененных профилактических, защитных и срочных мер.

В данном Разделе использовалась информация по Принципам, касающимся Статуса национальных институтов, в частности в отношении повышения уровня осведомленности наряду со Статьей 23 и Главой VIII мексиканского законодательства.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ II. ВОЗМОЖНЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ДРУГИХ ЗАКОНОВ ТИПОВОМУ ЗАКОНУ**

### Комментарии

В дополнение к вступлению в силу определенного закона о защите правозащитников Государства должны пересмотреть и внести изменения в законы, ограничивающие деятельность правозащитников или предусматривающие уголовную ответственность за нее.

Опираясь на действующее законодательство по правам человека в данном Приложении предлагается механизм определения других законодательств с правами, определенными в Части II Закона, а также интерпретирующими соответствия прочих законодательных положений с данным Законом.

Данные положения могут быть необязательными и несоответствующими в

юрисдикциях, в которых предусматриваются всесторонние и эффективные процессы, предшествующие или сопутствующие законодательству, а также определяющие и предотвращающие любые несоответствия между национальным и международным законодательством по правам человека

## **Раздел 1**

### **Желательное толкование, отвечающее требованиям настоящего Закона**

- (1) По возможности и в соответствии с указанными целями, нормы закона должны толковаться и применяться в соответствии с правами, указанными в Части II данного Закона.
- (2) Данный раздел применяется во всех случаях применения норм Закона.

### Комментарии

Данный раздел копирует положения об интерпретации отечественных законов о правах человека, включая Раздел 3 Закона Великобритании о правах человека от 1998 года и Статью 39(2) Конституции ЮАР.

В Подразделе(2) указывается, что нормы закона до принятия Закона также должны толковаться в соответствии с правилами, указанными в настоящем Подразделе (1).

## **Раздел 2**

### **Заявление о несовместимости с национальным законодательством**

В ходе любых слушаний, в которых суд или трибунал определяет, что норма закона может толковаться и применяться способом, соответствующим правам, указанным в Части II данного Закона, если суд или трибунал признает, что норма закона имеет несоответствие с одним или более правами, суд или трибунал могут заявить об указанном несоответствии, или вынести иное решение, включая признание недействительности по усмотрению и в рамках собственных полномочий.

### Комментарии

Данный Раздел основан на Разделе 4 Закона Великобритании о правах человека от 1998 года.

Применимость данного положения вместе с Разделом 3 необходимо рассматривать в рамках конституции соответствующей страны.

### Раздел 3

#### Действительность заявления о несовместимости с национальным законодательством

- (1) Заявление о несовместимости с национальным законодательством по Разделу 2:
  - (a) Невлияет на действительность, применение или внедрение в силу норм закона в собственном отношении; и
  - (b) Не является обязательным для исполнения сторонами соответствующего судебного процесса.
- (2) В течение [120 дней] после подачи заявления о несовместимости с национальным законодательством согласно Разделу 2, [*Министр, в чьей компетенции находится норма закона, в отношении которой было подано заявление*] должен представить отчет [*компетентному органу*]:
  - (a) По уведомлении о подаче заявления о несовместимости с национальным законодательством [*компетентному органу*]; и
  - (b) Предоставление консультаций по ответу правительственных органов на заявление о несовместимости с национальным законодательством.

#### Комментарии

В данном Разделе определяются последствия несоответствия по Разделу 2. Подраздел(1) основан на Разделе 4(6) Закона Великобритании о правах человека от 1998 года.

Подраздел(2) копирует Раздел 92 Закона Новой Зеландии о правах человека от 1993 года.

В то время, как положения Раздела 3 в значительной степени копируют общие законодательные системы, применяемые в соответствии с превосходством Вестминстерского парламентского стиля, компетентный орган, которому может предоставить отчет Министр в отношении заявления о несовместимости с национальным законодательством, не обязан являться членом Парламента, так как он представляет компетентный орган, перед которым Министр может нести ответственность в соответствии с указанной политической системой или системой управления.

### Раздел 4



### Заявление о соответствии

- (1) Компетентный орган, предложивший норму закона, должен подать заявление о совместимости в отношении предлагаемой нормы закона.
- (2) Член [законодательного органа], внедряющего [проект закона], или иной член, действующий от собственного имени, должен подать заявление о совместимости, подготовленное согласно Подразделу (1), представляемое [законодательный орган/ компетентный орган] при внедрении [проект закона].
- (3) Компетентный орган или [законодательный орган] должен подать заявление согласно данному подразделу (1) не менее, чем за двадцать восемь дней до даты предполагаемого принятия нормы закона и предоставить обществу возможность привести комментарии по предлагаемой норме закона за указанный период.
- (4) В заявлении о соответствии по данному Разделу (1) необходимо указать:
  - (а) Имеется ли по мнению члена [законодательного органа] или компетентного органа, в зависимости от ситуации, несоответствие какой-либо части [проекта закона или предлагаемой нормы закона, в зависимости от ситуации] с правами, указанными в Части II настоящего Закона; и

- (b) и, при наличии соответствующего мнения, характер и содержание несовместимости.

#### Комментарии

Данный Раздел направлен на привлечение внимания законодательных органов и общественности к возможным несоответствиям с Частью II Закона до вступления норм закона в силу. Данный раздел основан на существующих положениях национальных договоров о правах человека, например, на Разделе 6 Билле Новой Зеландии о правах от 1990 года.

Данные положения могут быть необязательными и несоответствующими в юрисдикциях, в которых предусматриваются всесторонние и эффективные процессы, предшествующие или сопутствующие законодательству, а также определяющие и предотвращающие любые несоответствия между национальным и международным законодательством по правам человека.

### **Раздел 5**

#### **Рассмотрение законодательной совместимости**

- (1) *[Министр юстиции/ Генеральный прокурор/ иное соответствующий или ответственный министр]* должен обеспечить рассмотрение совместимости всех действующих законодательных норм с данным Законом и представить отчет по указанному рассмотрению *[законодательному органу/компетентному органу]* в течение *[трех лет]* после вступления настоящего закона в силу.
- (2) Рассмотрение по Подразделу (1) должно включать рассмотрение изменений, пересмотров и отмен, которые могут понадобиться для обеспечения совместимости действующих норм законодательства с данным законом.

#### Комментарии

Данный раздел направлен на привлечение внимания законодательных или иных компетентных органов к существующим несовместимостям с данным Законом с целью обеспечения возможности изменения или отмены соответствующих норм законодательства в расчете на обеспечение надлежащего внедрения в силу Закона. Составители учли тот факт, что указанные положения являются необходимыми с учетом наличия большого количества законов, положений и норм, реализация и внедрение которых может не соответствовать требованиям данного Закона или ставить под сомнение его цель, задачи или действительность.

Данные положения могут быть необязательными и несоответствующими в юрисдикциях, в которых предусматриваются всесторонние и эффективные процессы, предшествующие или сопутствующие законодательству, а также определяющие и предотвращающие любые несоответствия между национальным и международным законодательством по правам человека.

## Дополнительный перечень: Список действующих национальных договоров в отношении правозащитников

\* Документы, подготовленные НПО

Сокращенное название	Полное название
Бельгийское предложение	Предложение по Резолюции о защите правозащитников (2012 год)
Бразильский билль*	Программа защиты правозащитников (PPHRD) при Специальном секретаре по правам человека при Президенте Республики (2009 год)
Бразильский указ	Указ № 6.044 от 12 февраля 2007 года по Национальной политике по защите правозащитников
Билль Буркина-Фасо	Avant-Projet de Loi Portant Protection des Défenseurs des Droits Humains au Burkina Faso (2012)
Колумбийский указ*	Указ 4065 (2011): Создание Национального подразделения по вопросам защиты
Конголезский билль	Проект Билля по защите правозащитников (2008 г.)
Приказ конголезского министра	Arrêté Ministériel n° 219/CAB/MIN/J&DH/2011 du 13 Juin 2011 Portant Création, Organisation et Fonctionnement d'une Cellule de Protection des Défenseurs des Droits de l'Homme
Гватемальское соглашение*	Соглашение о создании аналитического органа (2008 г.)
Гватемальский каталог*	Каталог мер по профилактике ущемлений прав человека и мер защиты правозащитников и прочих групп уязвимых лиц (2008 г.)
Гватемальская политика*	Национальная политика по профилактике нарушений прав и защите правозащитников и прочих групп уязвимых лиц (2009 г.)
Гондурасское законодательство	Ley de Protección Para Las y Los Defensores de Derechos Humanos, Periodistas, Comunicadores Sociales Y Operadores de Justicia (2015)
Индонезийский Билль	Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Rencana Aksi Nasional Hak Asasi Manusia Indonesia Tahun 2011-2014
Законодательство Кот Дивуар	Loi n° 2014-388 de 20 Juin 2014 Portant Promotion de Protection des Défenseurs des Droits de l'Homme
Мексиканское законодательство	Ley Para La Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas (2012)
Мексиканские правила	Reglamento de La Ley Para La Protección de Personas Defensoras de

	Derechos Humanos y Periodistas (2012)
Непальский билль*	Проект билля № 2066 по правозащитникам (2009 г.)

Филиппинский билль	<p>Закон, определяющий определенные права правозащитников и предусматривающий наказание за их нарушение в рамках реализации Декларации Организации Объединенных Наций о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека 1998 года, также известной как Декларация ООН по правозащитникам (2011 год),</p>
--------------------	--

Для получения дополнительной информации о нашей работе или возникновении вопросов, охватываемых в настоящей публикации, пожалуйста, посетите наш веб-сайт: [www.ishr.ch](http://www.ishr.ch)

или свяжитесь с нами: [information@ishr.ch](mailto:information@ishr.ch)



[www.facebook.com/ISHRGlobal](http://www.facebook.com/ISHRGlobal)



[www.twitter.com/ISHRGlobal](http://www.twitter.com/ISHRGlobal)



[www.youtube.com/ISHRGlobal](http://www.youtube.com/ISHRGlobal)

#### ШТАБ КВАРТИРА В ЖЕНЕВЕ

Ул. Varembé 1, 5й этаж  
П/я 16  
CH-1211 Женева 20 CH  
Швейцария

Штаб квартира в Нью Йорке  
777 Плаза, 6й этаж  
Нью-Йорк, NY 10017 США