

КРАТКОЕ РУКОВОДСТВО ПО ТИПОВОМУ ЗАКОНУ

О ПРИЗНАНИИ И ЗАЩИТЕ
ПРАВООЗАЩИТНИКОВ



Введение

Юридическое признание и защита правозащитников имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы они могли работать в безопасной и благоприятной среде и не подвергались нападениям, репрессиям и необоснованным ограничениям.

Типовой (модельный) национальный закон о признании и защите правозащитников был разработан в сотрудничестве с более чем 500 правозащитниками из всех регионов, согласован и принят 28 ведущими мировыми экспертами и юристами в области прав человека в 2016 году. Он призван направлять и помогать государствам, правозащитникам и другим субъектам для обеспечения полного и эффективного осуществления Декларации ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация ООН о правозащитниках) на национальном уровне.

Типовой закон представляет собой объемный, всеобъемлющий и технический документ, который включает как типовые правовые положения, так и комментарии, определяющие источники и основу для каждого положения. Настоящее краткое руководство, прилагаемое к Типовому закону, было разработано для того, чтобы в доступной форме изложить разделы Типового закона, включая права правозащитников и обязанности государств. Настоящее Краткое руководство следует читать вместе с Типовым законом.

Мы благодарны Front Line Defenders за поддержку в разработке этого руководства.



¹ <https://ishr.ch/defenders-toolbox/model-law/>



РАЗДЕЛ 1

Цель:

Поощрять и защищать тех, кто работает над продвижением или защитой прав и свобод каждого.

часть 1

РАЗДЕЛ 3

Право на поощрение и защиту прав человека и основных свобод:

Каждый может работать над защитой прав и свобод в своем регионе, стране и во всем мире.

часть 2



РАЗДЕЛ 2

Определение термина «правозащитник»:

Любой, кто продвигает, защищает или стремится к защите и реализации прав человека самостоятельно или с другими в любом месте.

часть 1

РАЗДЕЛ 4

Право создавать группы, ассоциации и организации:

Каждый может создавать, присоединяться и участвовать в формальных или неформальных группах, ассоциациях и организациях, созданных для защиты и реализации прав человека и основных свобод.

часть 2





РАЗДЕЛ 5

Право запрашивать, получать и использовать ресурсы:

Каждый может использовать различные ресурсы для защиты и реализации прав человека.

часть 2

РАЗДЕЛ 7

Право развивать и отстаивать идеи прав человека:

Каждый может развивать и продвигать свои представления о правах и свободах человека.



часть 2



РАЗДЕЛ 6

Право искать, получать и распространять информацию:

Каждый может получить информацию о правах человека и основных свободах, в том числе от правительства и бизнеса, которой можно свободно поделиться.

часть 2

РАЗДЕЛ 8

Право на общение с неправительственными, правительственными и межправительственными организациями:

Каждый может общаться с организациями и органами, занимающимися правами человека и основными свободами по всему миру.



часть 2



РАЗДЕЛ 9

Право на доступ, общение и сотрудничество с международными и региональными органами и механизмами по правам человека:

Каждый может общаться и взаимодействовать с органами, механизмами и процедурами по правам человека.

часть 2

РАЗДЕЛ 11

Право на мирные собрания:

Каждый может планировать, организовывать, мирно встречаться или собираться, участвовать и делиться информацией о мирных мероприятиях, касающихся прав человека, в частных и общественных местах.



часть 2



РАЗДЕЛ 10

Право на участие в общественных делах:

Каждый может поделиться своим мнением, участвовать в государственных делах и управлении своей страной в отношении прав человека и основных свобод.

часть 2

РАЗДЕЛ 12

Право представлять и защищать:

Каждый может индивидуально и вместе с другими помогать, представлять и действовать от имени других или групп в целях поощрения и защиты основных прав и свобод.



часть 2



РАЗДЕЛ 1 3

Право на свободу передвижения:

Каждый может свободно передвигаться, выбирать место жительства и вести мирную правозащитную деятельность в своей стране, не подвергаясь высылке из-за правозащитной деятельности.

часть 2

РАЗДЕЛ 1 5

Свобода от запугивания или репрессий:

Никто не может подвергаться угрозам или наказанию за статус или работу в качестве правозащитника.



часть 2



РАЗДЕЛ 1 4

Право на неприкосновенность частной жизни:

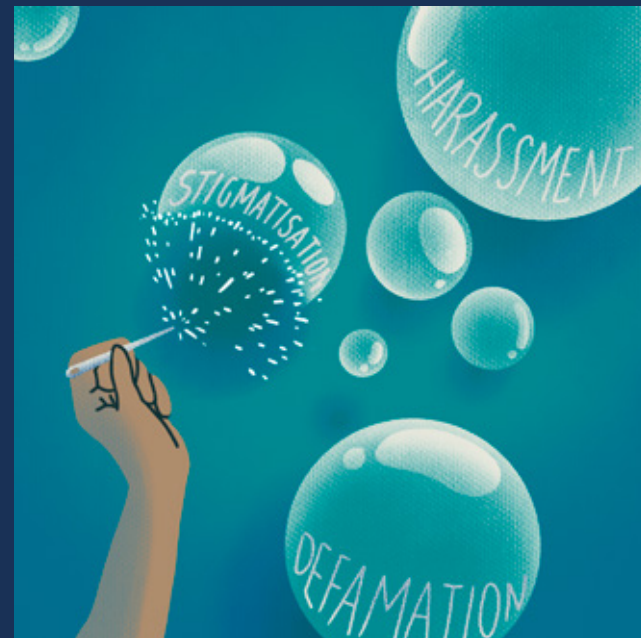
Каждый должен быть свободен от незаконного вмешательства в его частную жизнь в семье, дома, на работе и в коммуникациях (в общении).

часть 2

РАЗДЕЛ 1 6

Свобода от диффамации и стигматизации:

Все должны быть свободны от диффамации, стигматизации и преследований онлайн и офлайн в связи с вашей правозащитной деятельностью.



часть 2



РАЗДЕЛ 17

Право на осуществление культурных прав и на развитие личности:

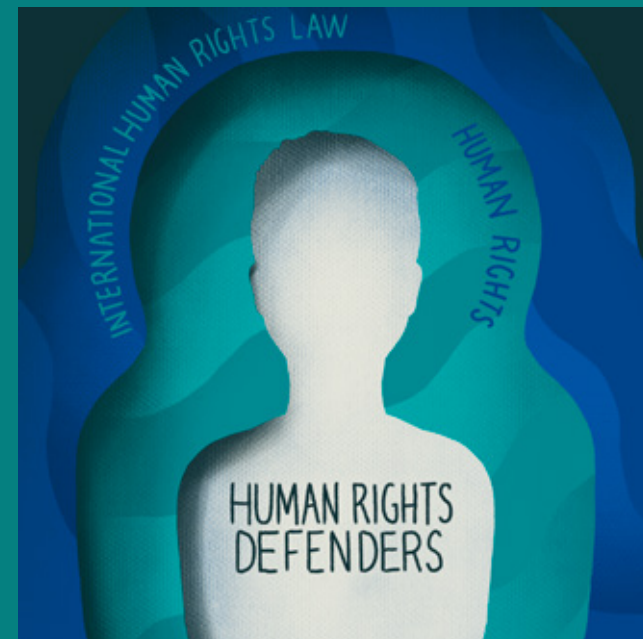
Каждый может осуществлять культурные права, в том числе бороться с обычаями, нарушающими права человека и основные свободы.

часть 2

РАЗДЕЛ 19

Ограничения прав правозащитников:

Права правозащитника могут быть ограничены только международным законодательством и стандартами в области прав человека.



часть 2



РАЗДЕЛ 18

Право на эффективное средство правовой защиты и полное возмещение:

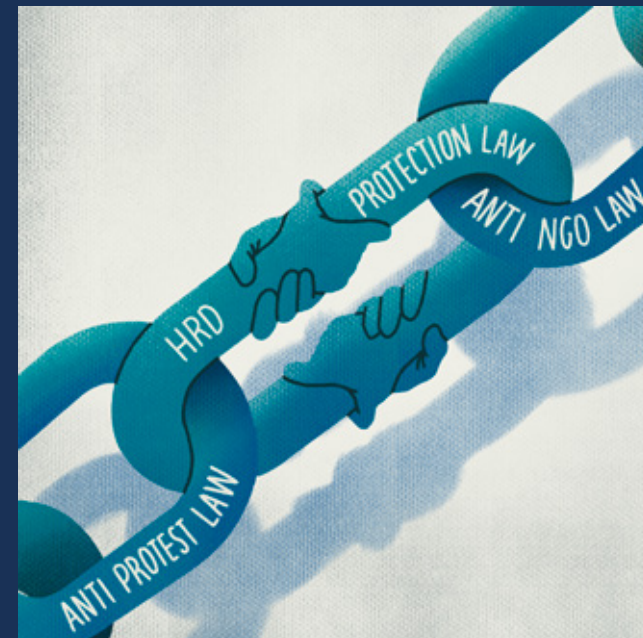
Если в правах по этому закону отказано, любой может обратиться в суд или трибунал за защитой, при этом заявление может подаваться им самим, партнерами, представителями, членами семьи или организацией.

часть 2

РАЗДЕЛ 20

Другие права и свободы не затрагиваются:

Этот закон не может ограничивать имеющие большую силу законы или инструменты, защищающие правозащитников.



часть 2



РАЗДЕЛ 2 1

Ответственность за защиту прав человека и основных свобод:

Каждый обязан защищать права человека и основные свободы и не подрывать демократические общества, институты и процессы.

часть 2

РАЗДЕЛ 2 3

Обязанность содействовать деятельности и работе правозащитников:

Государственные органы должны поддерживать доступ к местам и информации, которые необходимы правозащитникам для осуществления своих прав в соответствии с настоящим законом.



часть 3



РАЗДЕЛ 2 2

Обязанность уважать, поощрять, защищать и осуществлять права правозащитников:

Государственные органы должны обеспечить соблюдение прав и свобод человека, их защиту в соответствии с законом, а также обеспечить правозащитникам возможность работать в безопасных условиях.

часть 3

РАЗДЕЛ 2 4

Обязанность предоставлять свободный доступ к материалам, касающимся прав человека и основных свобод:

Государственные органы должны сделать доступными онлайн и офлайн материалы, касающиеся прав человека и основных свобод.



часть 3



РАЗДЕЛ 2 5

Обязательство не разглашать конфиденциальные источники:

Никто не обязан раскрывать личность источников. Государственные органы могут раскрывать источники только с согласия источника или по требованию суда в соответствии с международными стандартами.

часть 3

РАЗДЕЛ 2 7

Обязанность обеспечивать защиту от произвольного или незаконного вторжения и вмешательства:

Государственные органы должны обеспечить защиту от неправомерного вмешательства в онлайн и офлайн сферу.

часть 3



РАЗДЕЛ 2 6

Обязательство предотвращать и обеспечивать защиту от запугивания или расправы:

Государственные органы должны принимать меры для предотвращения и защиты правозащитников от запугивания и репрессий.

часть 3

РАЗДЕЛ 2 8

Обязанность проведения расследования:

Когда право правозащитника оказывается нарушенным, необходимо провести надлежащее расследование в консультации с механизмом по защите правозащитников, информируя жертву или ее семью о ходе расследования.

часть 3





РАЗДЕЛ 2 9

Обязательство обеспечить эффективные средства правовой защиты и полное возмещение:

Государственные органы должны предоставить эффективные средства правовой защиты от нарушений прав, предусмотренных настоящим законом.

часть 3

РАЗДЕЛ 3 1

Обязательство продвигать и облегчать образование в области прав человека:

Государственные органы должны продвигать и финансировать обучение по правам человека, правам правозащитников и этому закону.



часть 3



РАЗДЕЛ 3 0

Обязанность считать запугивание и репрессии правонарушением:

Любое запугивание или репрессии из-за статуса или работы в качестве правозащитника должны считаться правонарушением и преследоваться властями.

часть 3

РАЗДЕЛ 3 2

Обязанность по осуществлению охраны и неотложных мер защиты:

Власти должны применять меры защиты в соответствии с этим законом.



часть 3

РАЗДЕЛ 3.3

Помощь правозащитникам за рубежом:

Государственные органы должны оказывать помощь правозащитникам за границей, которым угрожают или подвергают наказанию за их правозащитную деятельность.

часть 3

РАЗДЕЛ 3.5

Консультации с гражданским обществом:

Компетентный орган должен консультироваться с гражданским обществом и правозащитниками в своей работе.

часть 4



РАЗДЕЛ 3.4

Создание механизма защиты правозащитников:

Компетентный орган должен создать механизм, отвечающий за защиту правозащитников.

часть 4

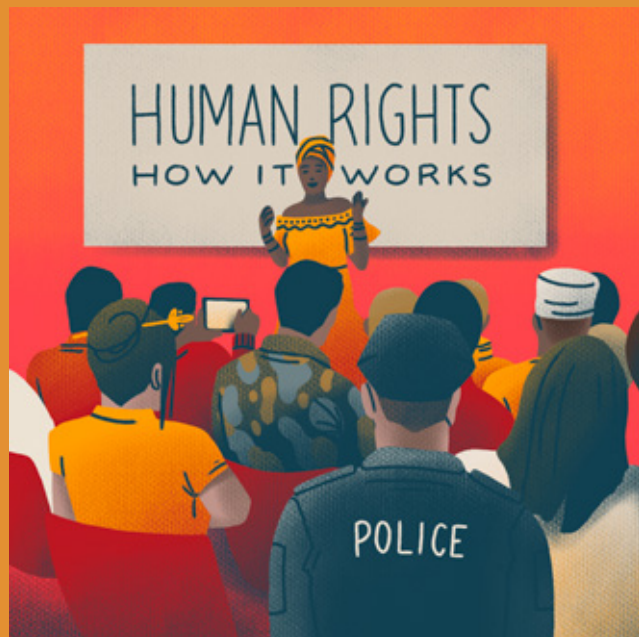
РАЗДЕЛ 3.6

Ресурсы:

Механизм защиты должен быть обеспечен адекватными ресурсами для эффективного функционирования.

часть 4





РАЗДЕЛ 3 7

Обучение и проверка:

Лица, работающие с механизмом защиты, должны быть обучены, в том числе должны знать ситуацию с положением правозащитников.

часть 4

РАЗДЕЛ 3 9

Запрет дискриминации:

Этот закон распространяется на всех правозащитников.



часть 5



РАЗДЕЛ 3 8

Определения:

Под «правами человека» в данном руководстве понимаются «права человека и основные свободы», как они определены в Типовом законе. Запугивание или репрессии в данном руководстве относятся к «запугиванию и репрессиям», как они определены в Типовом законе.

Другими определениями в Типовом законе являются «ассоциированное лицо», «фонд», «механизм», «меры защиты» и «государственный орган».

часть

Дополнительные положения для механизмов защиты

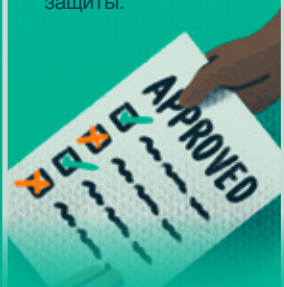
ПРОЦЕСС ОБРАЩЕНИЯ ЗА МЕРАМИ ЗАЩИТЫ ДЛЯ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

Правозащитник или любой связанный с ним человек может обратиться за мерами защиты.

В случаях, когда существует очевидная непосредственная опасность запугивания или репрессий, Механизм в течение шести часов должен решить вопрос: существует ли реальная опасность. Во всех остальных случаях это может занять до двух недель.

Решение Механизма должно быть сообщено заявителю в письменной форме с указанием причин. Утвержденные (подтвержденные) случаи должны содержать подробную информацию о мерах защиты.

Механизм может периодически пересматривать решения о мерах защиты. Заявитель может обратиться с заявлением о пересмотре решений о мерах защиты в суд или трибунал.



Приложение 1 Раздел 1-7

РАЗДЕЛ 2

Заявление о несовместимости:

Суды и трибуналы имеют право объявлять положения других законов несовместимыми с настоящим законом.



Приложение 2
Раздел 2

РАЗДЕЛ 1

Толкование, соответствующее настоящему Закону, является предпочтительным:

Законодательное положение следует толковать и применять в соответствии с правами, предусмотренными настоящим законом.

Приложение 2
Раздел 1



РАЗДЕЛ 3

Последствия объявления несовместимости:

Если положение другого закона объявляется несовместимым, соответствующий министр должен представить отчет с рекомендациями по реакции правительства.

Приложение 2
Раздел 3



РАЗДЕЛ 4

Заявление о совместимости (соответствии):

Заявление о совместимости должно быть разработано для положений законов, принятых после вступления в силу настоящего закона.



Приложение 2
Раздел 4

РАЗДЕЛ 5

Обзор совместимости с законодательством:

В течение трех лет после принятия этого закона должен быть подготовлен отчет о проверке совместимости (соответствия) существующих законов.



Приложение 2
Раздел 5

Для получения дополнительной информации о нашей работе или любой из тем, затронутых в этой публикации, посетите наш веб-сайт: www.ishr.ch или свяжитесь с нами: information@ishr.ch



www.facebook.com/ISHRGlobal



www.twitter.com/ISHRGlobal

ОФИС В ЖЕНЕВЕ

Рю де Варембе 1, 5 этаж
а/я 16
CH-1211 Женева 20 CH
Швейцария

ОФИС В НЬЮ-ЙОРКЕ

777 ООН Плаза, 7 этаж
Нью-Йорк, NY 10017
США



International Service
for Human Rights