

عزائم



© Badiucan

联合国

新疆报告

解析

报告

8月31日晚11点47分，联合国人权事务高级专员办事处(OHCHR)发布了《[中华人民共和国新疆维吾尔自治区人权问题评估报告](#)》。

在哪里？



新疆维吾尔自治区(“维吾尔地区”或“XUAR”)占中国总领土的六分之一，毗邻中亚、南亚和青藏高原。在历史上，人口由大量讲突厥语的民族组成，主要是穆斯林：维吾尔人，还有哈萨克人、吉尔吉斯人和其他民族。



1953年，有**75%**的人口是维吾尔人；由于鼓励从中国东部移民的政策，到2021年这个比例只有**45%**了。



为什么？

为了应对所谓的“恐怖主义”和“极端主义”的威胁，中国政府特别是自**2014年**以来通过了针对整体维吾尔族和其他突厥穆斯林人口的法律和政策。

2017年底，联合国开始收到越来越多关于这些社群的人正在失踪的指控。

2018年，一个联合国委员会和一组专家都公开报告了这一趋势，引发全球关注。

2014

2017

2018

由谁撰写？

人权高专办于2018年6月打算进入该地区以调查对严重侵权行为的指控。报告的想法在其发布前近三年就已宣布，原定于2021年完成报告。然而，这份报告的延迟竟迟得是在高级专员米歇尔·巴切莱特离任前几分钟才发布的。



它由人权高专办工作人员组成的专家团队根据严格的联合国方法论和研究协议起草, 以确保证据的可靠性和可信度

基于什么证据?

它借鉴了以下信息:



可公开获取的官方文档, 例如:



法律和政策



官方声明



统计数据



白皮书



法院判决



中国政府在联合国人权条约审查时提供的材料以及对联合国“特别程序”独立专家的信函(来文)的回复



其他泄露到公共领域且人权高专办认为很可能是真实的官方文件, 包括 [中国电文](#)、[新疆文件](#)、[墨玉名单](#)、[乌鲁木齐警方数据库](#) 和 [新疆公安文件](#)



与中国常驻日内瓦联合国代表团的对话, 以及 131 页的政府官方回复。



40 次深度访谈, 其中 26 次是与“被拘留或曾在新疆各地的各种拘留设施工作”的个人进行的



卫星图像



学术研究

这套证据是根据**中国在国际人权法下的约束性义务**进行评估的, 包括中国自愿签署或批准的人权条约, 以及其他国际社会公认的、在任何情况下都不允许减损的规范——例如禁止酷刑、奴役、任意拘留或种族歧视。

有什么依据?

联合国最高人权决策机构人权理事会并未正式要求提交这份报告, 而是人权高专办“**鉴于指控的广度和严重性以及所收到的信息的性质**”而决定采取行动进行报告。

它之所以能够这样做是因为, 当联合国大会于 1993 年决定设立人权事务高级专员一职时, 各国授予这一职位一项**全球性使命**, 即“促进和保护所有人切实享有所有公民、文化、经济、政治和社会权利”。

正如过去关于克什米尔和委内瑞拉的类似报告所述, “**高级专员的职责包括旨在促进和保护人权的所有活动, 包括监测和报告。**”

主要调查结果



维吾尔地区发生了“**严重侵犯人权行为**”。联合国发现“对广泛的人权有严重和不当限制的模式”，这些模式“以**歧视性成分**为特点”，因为它们经常“直接或间接影响维吾尔人和其他以穆斯林为主的社群”。

在“反恐”或“反极端主义”战略的背景下，它们以“**严重有问题**”的法律和政策为基础，这

- 是“模糊的、宽泛的、开放式的”
- 拥有“有限的保障措施和缺乏独立监督”
- “容易受到歧视性应用的影响”

这一框架导致了“**大规模任意剥夺**新疆的维吾尔人和其他主要穆斯林社群成员的自由”，包括在：

- 中国称之为“职业技能教育培训中心”（VETC）的拘禁营，以及
- 监狱——“通过刑事司法程序监禁的人员数量和监禁期限都有增加的趋势”

由于三个复合因素，**联合国得出结论“可能构成国际罪行，包括危害人类罪”**：



“任意和歧视性拘留的程度”



是“按照法律和政策”进行的



在个人和集体的基本权利受到更广泛的“限制和剥夺”的情况下

最重要的是，联合国认为“**严重侵权行为继续并再次发生的条件仍然存在**”。

记录在案的侵权行为

对被拘留或被监禁者的侵权行为



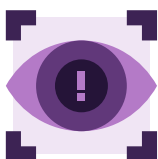
- 没有法律依据、合法理由或正当程序就将人安置到“职业技能教育培训中心”里
- 酷刑和虐待, 包括殴打、镣铐、在审讯期间使用“老虎凳”以及使用电棍
- 持续饥饿导致体重严重下降和其他健康影响
- 睡眠剥夺、监视和缺乏隐私
- 强制/未经同意的医疗
- 性暴力和基于性别的暴力

少数民族和宗教少数群体在维吾尔地区更普遍地遭受侵权行为



在文化、语言和宗教认同和表达方面

- “对宗教活动的监管逐步收紧”
- 将戴头巾或“非正常胡须”或“给孩子取穆斯林名字”视为“极端主义的表现”
- 毁坏清真寺、神社和墓地
- 在学校和教材中禁止使用维吾尔语



在隐私和通行方面

- 广泛形式的密集监视和控制
- 未经同意的生物特征数据收集, 包括面部识别和虹膜扫描, 通过警方数据库运行, “侵入式电子监控”“可以而且正在针对维吾尔人和其他主要穆斯林人口”
- 针对少数民族社群成员的实体检查站
- 没收个人身份证明和旅行证件
- 官员通过访惠聚活动(访民情、惠民生、聚民心) 强制“入住[穆斯林]家庭”



在生育权方面

- 强制性计划生育政策
- “新疆的出生率急剧下降”, 部分原因是政府将高出生率与“极端主义”联系在一起
- 强制节育和可能的强制绝育



在就业和劳工方面

- 被安置在“职业技能教育培训中心”这类设施中, 要么是与就业计划明确相关, 或被要求从此类设施“毕业”——然而, 身处其中的人一直处于“受到惩罚的威胁”之中。
- 以歧视性方式实施的劳动力转移计划, 劳工不是自愿的: “政府迫切需要进一步澄清”招聘、安置和工作条件

另外, 联合国的当代形式奴隶制专家发现, 这些**相当于强迫劳动, 有些情况相当于奴役, 构成危害人类罪。**

“跨国界”并具有全球影响力的侵权行为



- 没有向家庭成员提供有关地点、拘留原因、条件、拘留期限的信息
- “与国外人士接触”作为拘留的明确理由
- 家庭成员之间的自我审查和恐惧
- 针对维吾尔人、非维吾尔人的人权倡导者以及与新疆有关联的企业员工进行恐吓、威胁和报复, 包括中国的个人甚至家庭成员在胁迫下打来电话
- 违反 **不驱回** 原则强行遣返中国

联合国认为, 谁需要采取行动?

为防止继续发生严重侵权行为和可能的国际罪行, 人权高专办列出了对一系列行为方的建议:

中国政府应该:



更改法律和政策:

- 审查其国家安全框架并废除针对维吾尔人的歧视性法律和政策
- 追究并停止破坏文化遗产的行为
- 确保任何监控都符合国际法
- 批准这些国际人权条约 (公民权利和政治权利国际公约 ICCPR、保护所有人免遭强迫失踪国际公约 ICED、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》任择议定书 OP-CAT、消除种族歧视委员会任择议定书 OP-CERD、消除对妇女一切形式歧视公约的任择议定书 OP-CEDAW)



解决受害者及其社群的需要：

- 释放所有在新疆被任意拘留的人
- 向他们的家人提供有关失踪者的信息
- 调查在“职业技能教育培训中心”和其他拘留设施中侵权的指控
- 向受害者提供补救和赔偿
- 停止对维吾尔地区维权人士及其家属的恐吓和报复
- 允许所有公民自由通行, 包括在中国和海外的维吾尔公民



与联合国充分合作：

- 落实联合国关于酷刑和种族歧视委员会的建议
- 与国际劳工组织合作, 包括允许派出技术顾问团
- 邀请联合国关于强迫失踪、任意拘留、酷刑、少数群体、宗教自由、文化权利以及工商业与人权问题的特别程序专家进行不受限制的国别访问
- 继续与人权高专办合作

商业界应该：



- 采取一切可能的措施, 并透明地报告为充分履行联合国《工商企业与人权指导原则》规定的“尊重人权的责任”所做的努力
- 加强监控和安全部门的人权风险评估, 以确定造成或促成不利的人权影响的原因

其他国家政府应该：



- 避免将面临被驱回风险的维吾尔人和其他以穆斯林为主的少数民族遣返中国
- 向他们提供人道主义援助

整个国际社会应该：



- 支持在维吾尔地区加强保护和促进人权的努力
- 确保对此局势给予紧急关注, 包括联合国政府间机构和人权系统对局势的关注

民间社会可以做什么？

民间社会在确保这份报告能够产生影响并帮助改变维吾尔地区的人权状况方面发挥着关键作用。民间社会、学生团体、社群和活动人士可以：

- ➞ 继续**记录和报告**在维吾尔地区和国外对维吾尔人和其他突厥穆斯林的**侵权行为**
- ➞ 通过他们的网络**传播这份报告**, 包括翻译和摘要
- ➞ 在**社群**、学校或工作场所举办“教学”或**讨论小组**, 以提高对报告调查结果的认识
- ➞ **支持**向受影响者(包括难民和寻求庇护者)提供社会心理、物质和其他形式支持的**维吾尔社群团体**
- ➞ 游说各国政府在包括联合国机构在内的国际层面采取**联合外交行动**, 追究中国政府的责任, 并**建立一个国际机制来监测和报告该国的人权状况**
- ➞ **游说国家立法机关**就此局势举行听证会, 并鼓励政府通过法律或政策采取行动, 以便:
 - 加大对中国政府的压力, 要求其改变法律和实际做法
 - 鉴于报告的调查结果, 确保没有维吾尔人或其他处于危险中的人被遣返中国
 - 充分利用贸易和商业政策, 例如禁止进口强迫劳动生产的商品, 包括在维吾尔地区生产的相关商品
- ➞ 了解可能从维吾尔地区采购的**品牌**和公司的**供应链**