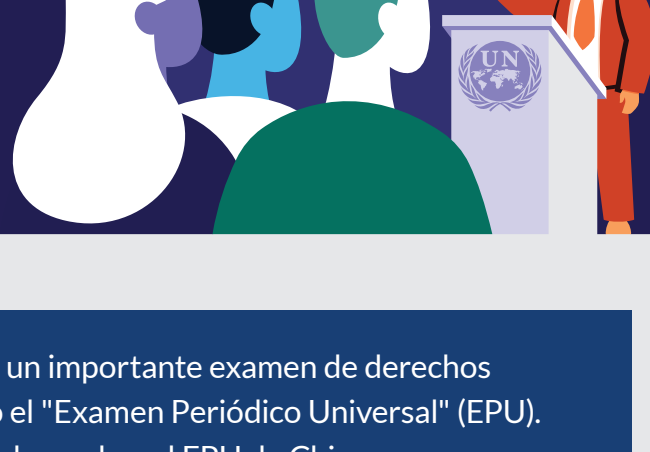
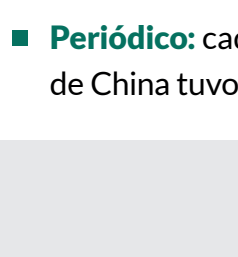


El Examen Periódico Universal: el examen en derechos humanos de China en la ONU en 2024



El 23 de enero de 2024, el gobierno chino se someterá a un importante examen de derechos humanos en las Naciones Unidas (ONU), conocido como el "Examen Periódico Universal" (EPU). Este documento explicativo resume todo lo que debes saber sobre el EPU de China y su importancia, y ofrece consejos para que ONGs y activistas participen en él, y para que periodistas reporten sobre su resultado.

¿QUÉ ES EL EPU?



El [Examen Periódico Universal](#) (EPU) es un proceso de revisión entre pares auspiciado por el Consejo de Derechos Humanos de la ONU, en el que los Estados miembros de la ONU evalúan mutuamente su historial en materia de derechos humanos, el cumplimiento de sus obligaciones y compromisos en este ámbito, y formulan recomendaciones al Estado examinado. Es:

- **Universal:** garantiza la igualdad de trato al examinar todos los 193 Estados y todos los derechos humanos, independientemente de los tratados que haya ratificado el Estado examinado.
- **Periódico:** cada Estado es examinado aproximadamente cada cinco años. La última revisión de China tuvo lugar en noviembre de 2018.

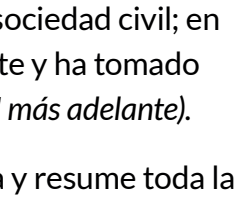
¿POR QUÉ ES IMPORTANTE ESTE 40 EPU DE CHINA?

A falta de un debate en el Consejo de Derechos Humanos de la ONU sobre la situación de los derechos humanos en China, el EPU será un raro momento de escrutinio mundial de la crisis de derechos humanos del país:

- Demostrará el **grado de preocupación mundial** por las violaciones de los derechos humanos en China.
- Tendrá lugar **en el contexto de graves abusos contra los derechos humanos** perpetrados contra uigures, tibetanos, hongkoneses y personas defensoras de los derechos humanos en China, ampliamente documentados desde 2018 por decenas de relatores especiales de la ONU, cinco comités de la ONU y el Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos.
- Expondrá los **principales desafíos en materia de derechos humanos a los que se enfrenta China**: esto incluye problemas de larga data y cuestiones emergentes desde 2018.
- **Pondrá a prueba la voluntad del gobierno chino** de reconocer y comprometerse a abordar sus retos urgentes en materia de derechos humanos y, al hacerlo, de cooperar de buena fe con las Naciones Unidas.

¿QUÉ OCURRE DURANTE EL EPU?

Los Estados miembros de la ONU preparan sus recomendaciones basándose principalmente en la información de la ONU y de la sociedad civil independiente. Además del intercambio con ONGs y activistas, tres documentos previos a la sesión sirven de base para el EPU:



1. **Informe nacional:** elaborado por el gobierno, en el que destaca lo que considera sus logros y retos.

- En principio, el gobierno debería prepararlo en consulta con la sociedad civil; en la práctica, China no colabora con la sociedad civil independiente y ha tomado represalias contra quienes deseaban hacerlo (véase "Cao Shunli" más adelante).

2. **Informe de "recopilación de la ONU":** elaborado por la ONU, recopila y resume toda la documentación sobre derechos humanos de los organismos de la ONU.

3. **Informe de la "sociedad civil"** (conocido como el informe de las "partes interesadas"): también elaborado por la ONU, recopila y resume **todos los informes** presentados por la sociedad civil. La fecha límite para los informes de las ONG para el EPU de China era el 18 de julio de 2023.

Todos estos informes se publicaron en el [sitio web de la ONU](#) el 21 de diciembre de 2023. En [esta página web](#), podrá encontrar las "preguntas anticipadas" planteadas por los gobiernos antes de la sesión, así como la lista de los 163 países inscritos para hablar durante el EPU.

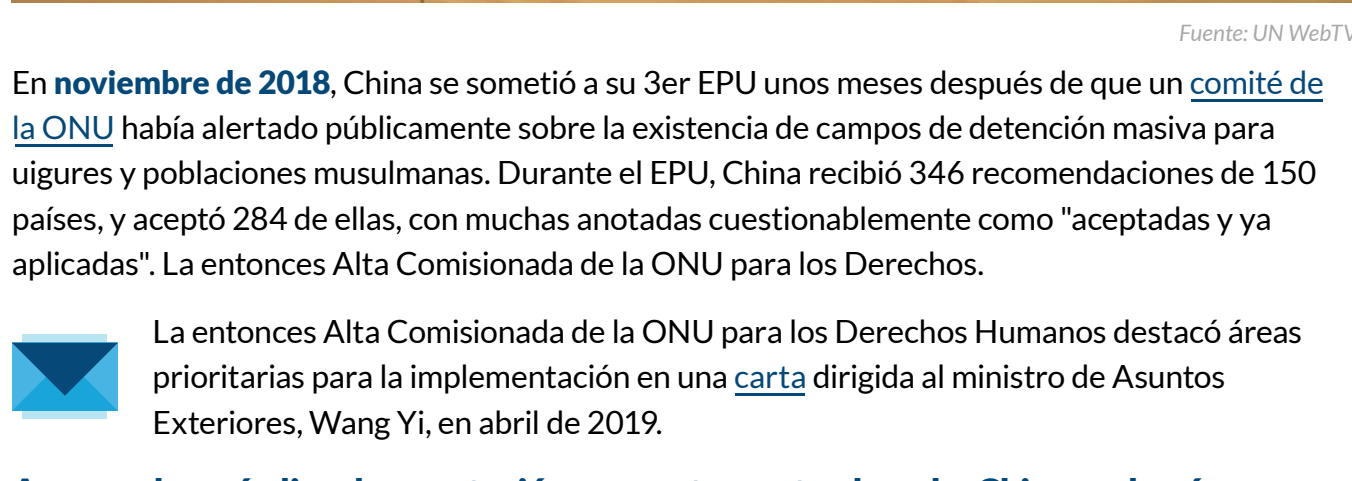
El 23 de enero de 2024 (09:00-12:30 CET), China será examinada durante lo que se conoce como "sesión del Grupo de Trabajo del EPU":

➔ El gobierno presenta lo que considera sus avances y áreas de mejora desde su último EPU en 2018.

➔ Todos los Estados que lo deseen podrán emitir recomendaciones (generalmente entre 2 y 4) en función del tiempo disponible y del número de inscritos: para este EPU, 163 países están inscritos, con un tiempo de palabra de 45 segundos cada.

➔ Los informes de la sesión y resultados son facilitados por un grupo de tres países (la "troika"), seleccionados al azar y que actúan de forma independiente: la "troika" para el EPU de China está compuesta por Albania, Malawi y Emiratos Árabes Unidos.

¿QUÉ OCURRIÓ DURANTE EL ÚLTIMO EPU DE CHINA EN NOVIEMBRE DE 2018?



Fuente: UN WebTV

En **noviembre de 2018**, China se sometió a su 3er EPU unos meses después de que un [comité de la ONU](#) había alertado públicamente sobre la existencia de campos de detención masiva para uigures y poblaciones musulmanas. Durante el EPU, China recibió 346 recomendaciones de 150 países, y aceptó 284 de ellas, con muchas anotadas cuestionablemente como "aceptadas" y ya aplicadas". La entonces Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos destacó áreas prioritarias para la implementación en una [carta](#) dirigida al ministro de Asuntos Exteriores, Wang Yi, en abril de 2019.

A pesar de un índice de aceptación aparentemente elevado, China rechazó ampliamente las recomendaciones sobre:

- los derechos de uigures y tibetanos
- la cooperación con la ONU y el acceso sin restricciones a todas las regiones del país
- la pena de muerte
- las desapariciones forzadas y detenciones arbitrarias
- la ratificación de tratados internacionales.

China aceptó – y, por tanto, se comprometió a aplicar – las recomendaciones relacionadas con el impacto en los derechos humanos de sus actividades empresariales en el extranjero y con los derechos de las personas LGBTI, a pesar de la posterior [represión](#) del movimiento LGBTI.

Desde 2018, los crecientes abusos contra los derechos humanos en el país han sido ampliamente documentados por diversos organismos de derechos humanos de la ONU:

- El [informe de la ONU sobre Xinjiang](#), que concluyó la posible comisión de crímenes de lesa humanidad contra los uigures y las poblaciones musulmanas.
- El [Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU](#), que informó sobre los derechos a la educación y a la lengua de los tibetanos, el trabajo forzoso de los uigures y otras cuestiones.
- Más de [100 cartas y comunicados de prensa](#) de expertos y periodistas independientes en nombrados por la ONU (relatores especiales y grupos de trabajo), sobre la separación de niños y la asimilación forzosa de [uigures y tibetanos](#), la persecución judicial de activistas y periodistas en [Hong Kong](#), la detención arbitraria sistemática y las [desapariciones forzadas en el marco de la "Vigilancia Residencial en un Lugar Designado" \(RSDL\)](#), más de 100 casos de personas, defensoras y abogados perseguidos en China continental, el [abuso de la legislación sobre la seguridad nacional](#), entre otras cuestiones.
- El [comité de la ONU sobre derechos de la mujer](#), que informó sobre los derechos de las mujeres uigures, tibetanas, de Hong Kong y de China continental, entre otras cuestiones.
- El [comité de la ONU sobre los derechos civiles y políticos](#), que documentó la represión de los derechos humanos en Hong Kong y la imposición de la Ley de Seguridad Nacional en 2020.
- El [comité de la ONU sobre la discriminación racial](#), que publicó una histórica decisión urgente para proteger los derechos de los uigures y las poblaciones musulmanas
- El [Comité sobre los Derechos de la Personas con Discapacidad de la ONU](#)
- Más de 40 casos de [represalias contra activistas](#) y ONGs que cooperan con la ONU, documentados por el Secretario General de la ONU.
- La visita de la ex Alta Comisionada de la ONU a China y sus [recomendaciones](#).

TODO RECOPIADO POR ISHR ¡AQUÍ!

Lamentablemente, el gobierno chino [rechazó todas estas](#) conclusiones por considerarlas "infundadas" y una "injerencia en asuntos internos", y [atacó a los comités y expertos de la ONU en declaraciones públicas](#). Los relatores especiales de la ONU [afirmaron](#) que "aún no han visto ningún signo de voluntad política para abordar las preocupaciones planteadas".

Chinese Mission Spokesperson Refutes the Smears by Certain Special Procedure Mandate Holders

2022-06-10 23:55

On June 10, Fionnuala Ní Aoláin, the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism, and a few other special procedure mandate holders of the Human Rights Council, acting as the political tool of anti-China forces, flagrantly violated the Code of Conduct and [made vicious slanders against China](#), which China strongly condemns.

Ignoring China's tremendous human rights achievements, Ms. Aoláin and a few other mandate holders endorsed the lies and disinformation fabricated by western countries, including the United States, and anti-China forces. [They abused their mandates and chose to collaborate with the United States](#) in slandering China on the eve of the 50th session of the Human Rights Council, in a vain attempt to kidnap the Human Rights Council to serve the U.S. strategy of containing China, and to serve the interest of hegemony and power politics. They are promoting their private interests and fail to [distinguish right and wrong](#). Their attempt to impose Western dogma on others and [acts of wantonly politicizing and instrumentalizing human rights](#) has seriously damaged the credibility of the Special Procedures.

Fuente: Misión permanente de Cuba ante la ONU en Ginebra

El gobierno no publicó un informe de "mitad de período" en 2022, pero [sí lo hicieron](#) diversas ONG.

SOY PERIODISTA, ¿QUÉ DEBO TENER EN CUENTA AL INFORMAR SOBRE EL EPU DE CHINA?

- El EPU es un **proceso intergubernamental**, es intrínsecamente político. Aunque su resultado es un buen indicador de los principales retos en materia de derechos humanos en un país y del grado de preocupación mundial, las recomendaciones suelen basarse en las prioridades de cada gobierno en materia de derechos humanos, o en su proximidad política al país examinado. Es habitual que los aliados diplomáticos aprovechen esta oportunidad para prestar apoyo público al país o **incluso plantear recomendaciones específicas a petición del país sometido a examen**.
- **Las recomendaciones más impactantes** son aquellas que reflejan los retos del país en materia de derechos humanos, se basan en documentación imparcial de la ONU y de la sociedad civil, y recomiendan acciones específicas, concretas y mensurables. Las recomendaciones de "continuar..." son más a menudo una muestra de apoyo político que una recomendación constructiva.
- El gobierno chino participa en el EPU – como lo hacen todos los Estados – y acepta recomendaciones en función de sus intereses. Pero **esto no significa que coopere de buena fe con el sistema de derechos humanos de la ONU**, y su denegación de acceso sin trabas a todo el país a **casi veinte expertos de la ONU** y sus **represalias** contra activistas que cooperan con la ONU.
- El EPU es un proceso importante en el sistema de derechos humanos de la ONU, pero no es el único. Dado su carácter intergubernamental, no sustituye a las conclusiones de los órganos judiciales y técnicos de la ONU, ni debe eludir la **necesidad de un escrutinio internacional profundo y de una investigación en profundidad** para verificar las denuncias de crímenes internacionales y abusos graves en China.
- **Consulte las "preguntas anticipadas"** planteadas formalmente por los gobiernos antes de la revisión, y plantéelas al gobierno chino si aún no ha respondido.
- **Contraste la información contenida en el informe nacional y los compromisos del gobierno con información de los organismos de la ONU**, entreviste a ONGs y activistas sobre ellos, y cuestione al gobierno cuando se encuentren incoherencias.
- Pregunte al gobierno chino cómo piensa aplicar las recomendaciones aceptadas, **cómo piensa cooperar con la ONU para hacerlo** – incluido el acceso sin trabas de los expertos de la ONU a todas las regiones del país – y el motivo por el que rechaza algunas recomendaciones.
- Pregunte a otros gobiernos cómo piensan darle seguimiento a sus recomendaciones, bilateralmente con las autoridades y a nivel multilateral en la ONU.

PÓNGASE EN CONTACTO CON EL ISHR PARA CUALQUIER PREGUNTA ANTES, DURANTE O DESPUÉS DEL EPU.



Tenga en cuenta los posibles riesgos a la hora de colaborar con ONGs y activistas durante el EPU de China, y toma medidas en consecuencia. La cooperación con la ONU tiene un coste para la mayoría de las personas defensoras de los derechos humanos: China es, junto con Arabia Saudí, el segundo país más citado en el informe anual del Secretario General de la ONU sobre [represalias](#) contra la sociedad civil por cooperar con la ONU.



Cao Shunli fue una valiente defensora de los derechos humanos que movilizó a ciudadanos para presionar al gobierno para que consultara a la sociedad civil antes del 2o EPU de China. Cao Shunli fue detenida en septiembre de 2013 antes de embarcar con destino a Ginebra y murió a consecuencia de malos tratos y falta de atención médica adecuada durante su detención. Su muerte bajo custodia sigue siendo uno de los casos más emblemáticos de represalias contra activistas por su cooperación con la ONU. El gobierno chino incluso **interrumpió** una sesión del Consejo de Derechos Humanos durante hora y media para detener un minuto de silencio solicitado por el ISHR y otras ONG una semana después de la muerte de Cao Shunli en marzo de 2014. **Diez años después, honremos su legado y hagámonos eco del llamamiento de los expertos de la ONU para que se investigue su muerte.**

SOY UNA PERSONA DEFENSORA DE LOS DERECHOS HUMANOS, ¿QUÉ PUEDO HACER ANTES Y DURANTE EL EPU DE CHINA DEL 23 DE ENERO?

- **Siga de cerca la sesión de examen del EPU en línea**, disponible en directo en [UN Web TV](#), con interpretación en las seis lenguas oficiales de la ONU (incl. español).
- **Acérquese a periodistas** y personas influyentes en las redes sociales, infórmelas sobre el EPU, animélas a cubrirlo y a entrevistar a ONGs y activistas.
- **Alerte a sus redes** e invite a otras personas a seguir la sesión en sus plataformas de redes sociales.
- En el caso probable de que el gobierno corte o ralentice la conexión al sitio web de la ONU dentro de China, **prepare alternativas seguras** para ver la sesión del EPU.
- Si se enfrenta a **represalias** por haber participado en el EPU o simplemente por haberlo seguido, póngase inmediatamente en contacto con el ISHR a través de canales seguros.

¿QUÉ PASARÁ DESPUÉS DE ENERO DE 2024?

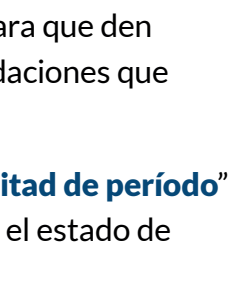
El gobierno revisará las recomendaciones recibidas y decidirá cuáles se compromete a aplicar (**aceptándolas**) o no (**rechazándolas**, lo que se conoce como "tomar nota"). Durante la sesión de **junio de 2024** del Consejo de Derechos Humanos, China tendrá la oportunidad de proporcionar más información, y un número limitado de gobiernos y ONGs podrán hacer comentarios. A continuación, el Consejo adoptará el informe del EPU de China, compuesto por:



- Informe del Grupo de Trabajo sobre el EPU, que resume todas las recomendaciones
- Anexo con las respuestas del gobierno a cada recomendación

¿QUÉ OCURRIRÁ EN LOS PRÓXIMOS CINCO AÑOS?

En principio, el gobierno chino debe aplicar las recomendaciones aceptadas hasta su próximo EPU en 2029. La ONU también **informa** al gobierno a informar sobre el estado de implementación mediante un **"informe de mitad de período"**; sin embargo, China nunca lo ha hecho en los exámenes anteriores.



- **Puede desempeñar un papel clave en darle seguimiento al EPU:**
 - Supervise la respuesta del gobierno a las recomendaciones del EPU, y monitorea el **estado de implementación de las recomendaciones**.
 - **Colabore con gobiernos** para que den seguimiento a las recomendaciones que formularon a China.
 - Presente un **"informe de mitad de período"** en 2026-2027 para evaluar el estado de aplicación.
 - **Coopere con otros organismos de derechos humanos de la ONU** para abordar y seguir documentando los desafíos en derechos humanos de China, nuevos y de larga data.